

ЗЕЛС

ГЛАСИЛО

ЗАЕДНИЦА НА  
ЕДИНИЦИТЕ  
НА ЛОКАЛНАТА  
САМОУПРАВА  
НА РЕПУБЛИКА  
МАКЕДОНИЈА

ВНЈВЛ

GAZETË

BASHKËSIA E  
NJËSIVE TË  
VETËQEVERISJES  
LOKALE TË  
REPUBLIKËS SE  
MAQEDONISË



**СРЕДБА ЗЕЛС-ВЛАДА НА  
РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА  
ТАКИМ ВНЈВЛ - QEVERIA E  
REPUBLIKËS SË MAQEDONISË**



11 2010

Почитувани,

И во текот на месец ноември ЗЕЛС реализираше низа активности, настани, работилници, посети, средби и конференции. Она што беше значајно за целата земја, но и за локалните власти, беше Извештајот на Европската комисија за напредокот на Република Македонија, особено во областа на децентрализацијата, објавен на деветти ноември, 2010 година. Во него беше укажано дека е забележан напредок во децентрализацијата, при што се посочени и деловите каде треба да се вложат дополнителни напори за подобрување на состојбите. Токму во однос на дадените забелешки заинтересираност за натамошните чекори што ќе ги преземат локалните власти изрази евроамбасадорот Ерван Фуере, кој имаше средба со дел од раководството на ЗЕЛС каде се дискутираше за активностите што ЗЕЛС ќе ги преземе за надминување на овие состојби.

Од особено значење за општините, во месец ноември, беше и средбата на членовите на Управниот одбор и дел од претседателите на Комисиите во ЗЕЛС, со Претседателот и министрите од Владата на Република Македонија, одржана на 18 ноември 2010 година. Дискусијата се водеше по систематизираните ставови на ЗЕЛС од речиси сите области во надлежност на општините, при што се постигнаа и забележителни резултати, односно Владата прифати голем број од барањата на општините, но исто така изрази и подготвеност за прифаќање и на други барања, по претходно извршени анализи и консултации. Овој месец три општини добија позитивно мислење од Комисијата за следење на состојбите во Министерството за финансии за минување во втората фаза од фискалната децентрализација. Наскоро се очекува уште три општини да ги завршат потребните постапки за меѓуопштинска соработка, по што во првата фаза би останале уште пет општини кои главно се со блокирани сметки, но и тука ЗЕЛС прави континуирано напори и преговори со Министерството за финансии за што се очекува битен напредок.

Комисијата за урбанизам активно работеше на разгледување на пристигнатите забелешки од локалните власти за Законот за третман на бесправно изградените градби и беа испратени заклучоци до Министерството за транспорт и врски за завршниот предлог – текст. Во текот на овој месец се реализираше и вториот циклус на посети што ги вршат претставниците од ЗЕЛС тренинг центарот, по што ќе следи и сублимиран материјал кој треба да ги отслика барањата на локалната администрација за потребните теми и области за нивно надоградување. Во овој месец сите локални власти учествуваа во најмасовната акција за пошумување на нашата татковина, а 15 дрвца беа засадени и во административната зграда на ЗЕЛС, во „Куката на општините“. Во текот на овој месец се вршеа подготовките за седницата на Генералното собрание, највисокиот орган на ЗЕЛС, што ќе се случи на трети декември, кога ќе биде одбележана и петгодишнината од започнувањето на имплементација на децентрализацијата во нашата земја

За сите овие настани и за многу други активности на ЗЕЛС, ќе можете да прочитате во нашето и Ваше Гласило од месец ноември.

Со почит,  
Душица Перишиќ  
Извршен директор



Тө nderuar,

Edhe në rrjedhat e muajit nëntor BNJVL realizoi aktivitete të shumta, ngjarje, punëtori, vizita, takime dhe konferenca. Ajo që ishte me rëndësi për gjithë vendin, por edhe për pushtetet lokale, ishte raporti i Komisionit Europian për përparimin e Republikës së Maqedonisë, veçanërisht në fushën e decentralizimit, i shpallur më nëntë nëntor, 2010. Në të ishte theksuar se është shënuar përparim në procesin e decentralizimit, me ç'rast janë theksuar edhe pjesët ku duhet të investohen përpjekje plotësuese për përmirësimin e situatës. Pikërisht lidhur me vërejtjet e dhëna interesim për hapat e mëtejshëm që do t'i ndër marrin pushtetet lokale shprehu euroambasadori Ervan Fuere, i cili kishte takim me pjesë nga kryesia e BNJVL-së ku u diskutua për aktivitetet që BNJVL do t'i ndërmerr për tejkalimin e këtyre ngjarjeve.

Me rëndësi të veçantë për komunat, në muajin nëntor, ishte edhe takimi i anëtarëve të Bordit drejtues dhe një pjesë e kryetarëve të Komisioneve të BNJVL-së, me Kryetarin dhe ministrat nga Qeveria e Republikës së Maqedonisë, e mbatur më 18 nëntor 2010. Diskutimi përcillej sipas qëndrimeve të sistemizuara të BNJVL-së, nga pothuajse të gjitha fushat në kompetencë të komunave, me ç'rast u arritën rezultate të dalluara, respektivisht Qeveria pranoi kërkesa të shumta të komunave por gjithashtu shprehu edhe përgatitje për pranimin e kërkesave tjera, pas analizave dhe konsultimeve paraprakisht të kryera. Këtë muaj tre komuna morrën mendim pozitiv nga Komisioni për përcjelljen e gjendjeve në Ministrinë për financa për kalimin në fazën e dytë nga decentralizimi fiskal. Së shpejti pritet që edhe tre komuna t'i përfundojnë procedurat e nevojshme për bashkëpunim ndërkomunal, me ç'rast në fazën e parë do të mbesnin edhe pesë komuna të cilat kryesisht janë me llogati të bllokuara. Por edhe këtu BNJVL bën hapa të vazhdueshëm dhe negociata me Ministrinë për financa me ç'rast pritet avancim i rëndësishëm.

Komisioni për urbanizëm aktivisht punoi në shqyrtimin e vërejtjeve të arritura nga pushtetet lokale për Ligjin për trajtimin e ndërtimeve të ndërtruara pa leje dhe janë dërguar konkludime deri te Ministria për transport dhe lidhje për propozim-tekstim e përfunduar. Në rrjedhat e këtij muajit u realizua edhe cikli i dytë i vizitave që i kryejnë përfaqësuesit nga BNJVL qendra trajnuese, me çka do të vijon edhe material i sublimuar që do të duhet t'i pasqyron kërkesat e administratës lokale për temat dhe fushat e nevojshme për mbindërtimin e tyre. Në këtë muaj të gjitha pushtetet lokale morrën pjesë në aksionim më masovik për gjelbërimin e vendit tonë, dhe 15 drunjë u mbjellën edhe në ndërtesën administrative të BNJVL-së, në „Shtëpinë e komunave“. Gjithashtu këtë muaj u kryen përgatitjet e seancës së Kuvendit gjeneral, organi më i lartë i BNJVL-së, që do të zhvillohet me tre dhjetor, ku do të jetë i shënuar edhe pesëvjetori nga fillimi i implementimit të decentralizimit në vendin tonë.

Për të gjitha këto ngjarje dhe për shumë aktivitete të tjera të BNJVL-së, do të mund t'i lexoni në Gazetën tonë dhe Tuajen nga muaji nëntor.

Me respekt,  
Dushica Perisheva  
Drejtor Ekzekutiv

## ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

тел. +389 (0)2 30 99 033 / факс: +389 (0)2 30 61 994  
ул. Женевска бб, п.фах 32, 1000 Скопје, Република Македонија  
contact@zels.org.mk , www.zels.org.mk

Извршен директор на ЗЕЛС – Душица Перишиќ  
Заменик извршен директор на ЗЕЛС – Ардита Дема  
Уреднички колегиум – Весна Арсовска – Динковска, Виктор Арнаудовски  
Дизајн и подготовка за печат – Европа 92  
Печати – Европа 92

## BASHKËSIA E NJËSIVE TË VETËQEVERISJES LOKALE TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË

tel. +389 (0)2 30 99 033 / fax: +389 (0)2 30 61 994  
rruga. Zhenevska p.n., F.P. 32, 1000 Shkup, Republika e Maqedonisë  
contact@zels.org.mk , www.zels.org.mk

Drejtor ekzekutiv i BNJVL-së – Dushica Perisheva  
Zëvendës drejtor ekzekutiv – Ardita Dema  
Bordi redaktues – Vesna Arsovska – Dinkovska, Viktor Arnaudovski  
Pergatitje per shtyp – Evropa 92  
Shtyp – Evropa 92



## УПРАВНИОТ ОДБОР ГИ ПРЕЦИЗИРАШЕ СИСТЕМАТИЗИРАНИТЕ СТАВОВИ НА ЗЕЛС

## BORDI DREJTUES I PRECIZOI QËNDRIMET E SISTEMATIZUARA TË BNJVL-SË



Во речиси петчасовен дијалог, членовите на Управниот одбор на ЗЕЛС детално ги разгледаа систематизираните ставови на ЗЕЛС, што се предмет на разговор на средбата со Премиерот и министрите од Владата на Република Македонија, предвидена за 18 ноември 2010 година.

**СИСТЕМАТИЗИРАНИТЕ СТАВОВИ** на ЗЕЛС всушност претставуваат утврдени предлози и барања на локалните власти од земјава, кои произлегуваат од поголем број области, релевантни за квалитетно функционирање на локалната самоуправа: финансирање на општините, образованието, културата, урбанизмот и просторното планирање, руралниот развој, енергетиката, животната средина, рамномерниот регионален развој, комуналните дејности и друго. Овој документ се темели на заклучоците на комисиите на ЗЕЛС и на осумте професионални мрежи на општинската администрација. Направената предлог-листа од систематизираните ставови најнапред беше доставена до сите општини во земјата за истакнување

на нивните забелешки и сугестии за подобрување на текстот. Пристигнатите сугестии беа интегрирани во документот, а на седницата, членовите на Управниот одбор уште еднаш ги разгледаа и ги прецизираа најзначајните делови од секоја област што ќе бидат образложени пред Владата. Се очекува поголем број од ставовите да бидат прифатени од централната власт, со што ќе се надминат одредени легислативни пречки во правец на зајакнување на функционирањето на локалните власти и поинтензивен развој на децентрализацијата во земјава.

Членовите на УО беа запознаени и со делот од извештајот на Европската комисија за напредокот на нашата земја, посветен на децентрализацијата. Дадените насоки и забелешки ќе помогнат во натамошното насочување на локалните власти за забрзување на развојот на децентрализацијата, при-

гјатè дијалогот që zgjati pothuajse pesë orë, anëtarët e Bordit drejtues të BNJVL-së rishikuan tërësisht qëndrimet e sistematizuara të BNJVL-së, që janë lëndë në takimin me Kryeministrin dhe ministrat e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë, e parashikuar për 18 nëntor 2010. **QËNDRIMET E SISTEMATIZUARA TË BNJVL-SË** në të vërtetë paraqesin një sërë propozimesh dhe kërkesash të caktuara të pushteteve lokale të vendit, që rrjedhin nga shumë fusha të rëndësishme për funksionimin e cilësisë së vetëqeverisjes lokale: financimi i komunave, arsimit, kulturës, planifikimit urbanistik dhe hapësinor, zhvillimin rural, energjinë, mjedisin jetësor, zhvillimin e barabartë rajonal, shërbimet komunale dhe më shumë. Ky dokument është i bazuar në konkluzionet

e Komisioneve BNJVL-së dhe tetë rrjeteve profesionale të administratës komunale. Propozim – lista e bërë nga qëndrimet e sistematizuar u dërgua deri te të gjitha komунат në vend që t'i shprehin vërejtjet dhe sugjerimet e tyre për përmirësimin e tekstit. Sugjerimet e arritura u integruan në dokument, ndërsa në seancë anëtarët e Bordit drejtues edhe një herë i rishikuan dhe i precizuan pjesët më të rëndësishme të çdo fushe që do të jenë të arsyetuara para Qeverisë. Pritet që shumica e qëndrimeve të jenë pranuar nga pushteti qendror, me ç'rast do të tejkaloheh pengesat e caktuara e legjislativive për funksionimin e pushteteve lokale dhe të zhvillimit intensiv të decentralizimit në vend. Anëtarët e Bordit drejtues u njohtuan edhe me pjesën nga raportin e Komisionit Evropian mbi përparimin e vendit tonë, i kushtuar decentralizimit. Dhe drejtimet e dhëna dhe vërejtjet do të ndihmojë në udhëzime të mëtejshme të pu-



мена и почитување на европските стандарди и подобрување на квалитетот на услугите на граѓаните.

Беше разгледан и дописот од Министерството за финансии, за состојбата на единаесетте општини кои се сè уште во првата фаза на децентрализацијата на финансиските извештаи, пет општини се со блокирани сметки, а дел немаат потребен кадровски капацитет на општинската администрација. ЗЕЛС уште на претходната седница на УО, презеде иницијативи за надминување на оваа состојба во општините кои не ги задоволуваат кадровските критериум. На оваа седница Управниот одбор донесе заклучок да се свика заеднички состанок на градоначалници-

те кои се во првата фаза, со релевантни претставници од Министерството за финансии, каде подетално ќе бидат разгледувани сите можности за надминување на оваа состојба. Беше предложено да се разговара и за либерализирање на постапката при одобрувањето за подигање на комерцијални кредити од страна на општините за враќање на долговите или за реализација на поголеми инвестициони зафати, како и да се изнесе прашањето за отворање на можноста за издавање на општински обврзници.

На крајот од седницата, членовите на УО го дефинираа датумот, 3 декември 2010 година и дневниот ред за одржување на третата седница на Генералното собрание, највисокиот орган на ЗЕЛС.

shteteve lokale për të përshpejtuar zhvillimin e decentralizimit, zbatimin dhe respektimin e standardeve evropiane dhe përmirësimin e cilësisë së shërbimeve për qytetarët.

U shqyrtua edhe shkresa nga Ministria për Financa për gjendjen e njëmbëdhjetë komunave të cilat akoma janë në fazën e parë të decentralizimit. Sipas evaluimit të raporteve financiare pesë komuna janë me llogari të bllokuara dhe pjesë nuk kanë kapacitet përkatës kadrovik të administratës komunale. BNJVL që nga seanca e kaluar e BD morri iniciativë për tejkalimin e kësaj gjendjeje në komunat që nuk i kënaqin kriteret kadrovike. Në këtë seancë BD solli konkludim të thirrmbledhje të përbashkët

të kryetarëve që janë në fazën e parë, e përfaqësues relevant nga Ministria për financa ku më detajisht do të rishikohen të gjitha mundësitë për tejkalimin e kësaj situatë. Ishte propozuar të bisedohet edhe për liberalizimin e procedurës gjatë përmirësimit për ngritjen e kredive komerciale nga ana e komunave për kthimin e borxheve ose për realizimin e përfshirjeve më mëdha investuese, si dhe të përmendet çështja për hapjen e mundësisë për dhënien e fletëobligacioneve komunale.

Në fund të seancës anëtarët e BD e definuan datën, 3 dhjetor 2010 dhe rendin e ditës për mbajtjen e seancës së tretë të Kuvendit gjeneral, organi më i lartë i BNJVL-së.

## МЕСЕЧНИ СРЕДБИ ЗА ПОГОЛЕМА ВЗАЕМНА ИНФОРМИРАНОСТ НА МЛС И ЗЕЛС

Претседателот на ЗЕЛС - Коце Трајановски и потпретседателите, Зоран Дамјановски и Изет Меџити, на осми ноември 2010 година, остварија работна средба со Министерот за локална самоуправа, Муса Џафери.

Целта на средбата беше взаимно информирање и воспоставување на нови и поуспешни форми на комуникација и соработка.

Претставниците на ЗЕЛС отворија повеќе прашања за дискусија, меѓу кои проблемот со недостатокот на финансиски средства за образованието, новиот предлог-закон за енергетика, проблемот се реализација на Законот за рамномерен регионален развој и недостаток на финансии за исполнување на одредбите од тој закон во однос на реализацијата на еден процент од ГДП, но

разговараа и за проблемите за функционирањето на Центрите за регионален развој за кои не се исплаќа потребната сума за нивно активно функционирање.

Министерот Џафери истакна дека во досегашните законски решенија треба да се најде модел, во согласност со кој централната власт нема да може да им намалува самоиницијативно средства на општините и извести дека тие веќе работат на изнаоѓање на такво решение.

На крајот од средбата беше договорено во иднина претставниците на ЗЕЛС и Министерот за локална самоуправа да организираат месечни средби, на кои взаимно ќе се информираат за своите активности од значење за адекватно функционирање на локалните власти и развој на децентрализацијата во земјата.

## TAKIME MUJORE PËR INFORMIM MË TË MADH RECIPROK TË MVL DHE BNJVL-SË

Kryetari i BNJVL-së, Koce Trajanovski dhe nënkryetarët Zoran Damjanovski dhe Izet Mexhiti, më tetë nëntor, 2010 realizuan takim punues me ministrin për vetëqeverisje lokale, Musa Xhaferi.

Qëllimi i takimit ishte informimi reciprok dhe vendosja e formave të reja dhe të suksesshme të komunikimit dhe bashkëpunimit.

Përfaqësuesit e BNJVL-së hapën një sërë çështjesh për diskutim, midis të cilave edhe problemin me mungesën e mjeteve financiare për arsim, Propozim-Ligjin e ri për energjetikë, problemin me realizimin të barabartë rajonal dhe mungesën e financave për plotësimin e dispozitave nga ky Ligj lidhur me realizimin e një përqindjes nga GDP, por biseduan edhe për prob-

lemet për funksionimin e Qendrave për zhvillim rajonal me të cilat nuk paguhet shuma e duhur për funksionimin aktiv të tyre.

Ministri Xhaferi theksoi se në aktvendimet e deritanishme ligjore duhet të gjendet model, konform të cilit pushteti qëndror nuk mund t'ua zvogëlojë me vetiniciativë mjetet komunave dhe lajmëroi se ata tash më punojnë për gjetjen e një zgjidhjeje të tillë.

Në fund të takimit u dakorduan që në të ardhmen përfaqësuesit e BNJVL-së dhe ministri për vetëqeverisje lokale të organizojnë takime mujore, në të cilat në mënyrë të ndërsjelltë do të informohen për aktivitetet e tyre të rëndësishme për funksionim adekuat të pushteteve lokale dhe zhvillimin e decentralizimit në vend.



## СРЕДБА НА ПРЕТСТАВНИЦИ ОД ЗЕЛС СО ЕВРОАМБАСАДОРОТ ФУЕРЕ

На 18 ноември 2010 година, во просториите на ЗЕЛС, евроамбасадорот Н.Е. Ерван Фуере имаше средба со претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, потпретседателот Изет Мецити и Извршниот директор Душица Перишиќ, на која се дискутираше за последниот извештај на Европската комисија за напредокот на Република Македонија, во делот на децентрализацијата. Специјалниот претставник и шеф на Делегацијата на ЕУ во нашата земја, изрази задоволство од развојот на локалните власти во земја, при што се интересираше за ставовите и за натамошните активности на ЗЕЛС за надминување на посочените слабости во овој документ. Евроамбасадорот се задржа на забелешките кои се однесуваа за потребата од зајакнување на административните капацитети, особено во деловите за јавни набавки, за менторирање и собирање на данок на имот и за вршењето на финансиска контрола во општината. Заинтересираност имаше и за натамошните чекори во надминувањето на слабостите за обезбедувањето на поголема транспарентност при донесувањето на одлуките, особено во доменот на распределбата на грантовите од централната власт, а се дискутираше и за можностите за поддршка на единаесетте општини кои сè уште се наоѓаат во првата фаза од децентрализацијата. Претставникот од Европската унија беше заинтересиран и за активностите на Комисиите за односи меѓу заедниците, потоа за напредокот за исполнување на законската обврска за обезбедување на 1% од БДП од страна на централната власт за рамномерен

регионален развој и за напредокот на донесувањето на Законот за градежно земјиште.

Претставниците од ЗЕЛС изразија задоволство од констатациите во извештајот за процесот на децентрализацијата кај нас, при што укажаа дека се свесни за потребата од надоградување и развивање на истиот. Претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, истакна дека



локалните власти постигнале напредок во обезбедувањето на административни капацитети кои ќе ги извршуваат локалните надлежности, но дека секогаш има простор за нивно континуирано надоградување. Тој истакна дека ЗЕЛС и во овој домен максимално е концентриран на обезбедувањето на адекватни обуки за општинската администрација кои се реализираат преку ЗЕЛС тренинг центарот. Особено што преку постоечките 13 комисии во ЗЕЛС и 8-те стручни мрежи на општинска администрација, ЗЕЛС тренинг центарот изворно се информира за актуелните потреби за надоградување, што ќе го надополни по завршувањето на циклусот на посети на сите 85 ЕЛС од каде ќе бидат детектирани потребите за најнови обуки. Беше потенцицирано дека ЗЕЛС ор-

ганизира обуки за локалната администрација од самиот почеток на имплементирање на децентрализацијата, а само во 2010 година, преку ЗТЦ реализирани се обуки за 1000 претставници од локалната власт. Претседателот на ЗЕЛС ја потенцира и соработката на ЗЕЛС со централната власт во однос на постепено разрешување и надминување на сите прашања кои обезбе-

десетгодишни бескаматни заеми за исплата на долговите. Беше изразено задоволство од формирањето на осумте центри за развој на планските региони и заживувањето на нивните активности, а во однос на исполнувањето на законската обврска за обезбедување на 1% од БДП локалната власт, беше истакнато дека ЗЕЛС и натаму бара нејзино исполнување од стана на централната власт. ЗЕЛС реализира голем број активности и во конституирањето, но и развивањето на активностите на Комисиите за односи меѓу заедниците во обезбедувањето на статутарни измени во општините со цел обезбедување на нивна легитимност. Европретставникот Фуере беше запознаен дека донесувањето на законот за градежно земјиште е во завршна фаза. Дека се реализирани поголем број средби на претставници од локалната власт со претставници од Министерството за транспорт и врски, од што произлегува фактот што во конечната верзија се прифатени поголем број забелешки од ЗЕЛС, како што е прифаќањето за скратување на предложениот рок за стартување на имплементацијата. Конечната верзија ќе биде разгледувана и од Собранието на РМ, каде ЗЕЛС исто така ќе лобира за своите ставови преку Комисијата за локална самоуправа.

дуваат развој на процесот на децентрализацијата. Истакна дека ЗЕЛС ги сублимира проблемите и потребите за развој на овој процес и потоа во вид на систематизирани ставови, утврдени за сите значајни области од децентрализацијата и ги доставува на Владата на РМ. По овие ставови се дискутира на средби на претставници на ЗЕЛС со одделни министри но и со Премиерот и Владата. Претставникот на ЕУ во нашата земја, беше информиран дека според Комисијата за следење на капацитетите на ЕЛС за влез во втората фаза од децентрализацијата, нови три општини ги исполниле условите, што значи дека уште осум општини остануваат во прва фаза. Пет од овие општини имаат блокирани сметки за кои ЗЕЛС е во преговори со Министерството за финансии да им овозможи

На крајот на средбата, претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, го покани евроамбасадорот Фуере на конференцијата што ќе се организира на 3 декември 2010 година по повод одбележувањето на петте години од имплементација на децентрализацијата во нашата земја.



# TAKIM I PËRFAQËSUESVE TË BNJVL-SË ME EUROAMBASADORIN FUERE

Më 18 nëntor 2010, në hapësirat BNJVL-së, euroambasadori E.T. Ervan Fuere u takua me kryetarin e BNJVL-së Koce Trajanovski, nënkryetarin Izet Mexhiti dhe drejtorin ekzekutiv Dushica Perishiq, ku u diskutua për Raportin e fundit të Komisionit Evropian për përparimin e Republikës së Maqedonisë në fushën e decentralizimit. Përfaqësuesi Special dhe Shef i Delegacionit të BE-së në vend, shprehu kënaqësinë nga zhvillimi i pushteteve lokale në vend, me ç'rast u interesua për qëndrimet dhe aktivitetet e ardhshme të BNJVL-së për tejkalimin dobësitë të përmendura në këtë dokument. Euroambasadori i BE-

së u përqëndrua në vërejtjet që kanë të bëjnë me nevojën e forcimit të kapaciteteve administrative, sidomos në pjesën e furnizimeve publike, për mentorimin dhe mbledhjen e tatimit të pronës dhe për kryerjen e kontrollit financiar në komunë. Interesim kishte edhe për hapat e mëtejshëm në tejkalimin e dobësive për sigurimin e transparencës më të madhe gjatë marrjes së vendimeve, veçanërisht në fushën e shpërndarjes së granteve nga pushteti qëndror, dhe diskutuan edhe për mundësitë për përkrahjen e 11 komunave të cilat ende janë në fazën

e parë të decentralizimit. Përfaqësues nga Bashkimi Evropian u interesua edhe për aktivitetet e Komisioneve për marrëdhëniet midis bashkësive, pastaj për avancimin e plotësimit të obligimit ligjor për të siguruar 1% të PBV-së nga pushteti qëndror për zhvillimin rajonal dhe përparimin e miratimit të ligjit për tokë ndërtimore.

Përfaqësuesit e BNJVL-së u shprehën kënaqëso nga konstatimet në Raportin për procesin e decentralizimit tek ne, me ç'rast theksuan se janë të vetëdijshëm për nevojën për avancimin dhe zhvillimin e tij. Kryetari

i BNJVL-së Koce Trajanovski, theksoi se pushtetet lokale kanë përparuar në sigurimin e kapaciteteve administrative që do t'i kryejnë kompetencat lokale, por gjithmonë ka hapësirë për përmirësimin e vazhdueshëm të tyre. Theksuan se BNJVL edhe në këtë fushë në mënyrë maksimale i është përqëndruar sigurimit të trajnimeve adekuat për administratën komunale që janë realizuar përmes BNJVL-Qendrës së Trajnimeve. Veçanërisht që përmes 13 komisioneve ekzistuese të BNJVL-së dhe 8 Rrjetet profesionale të administratës komunale, BNJVL – Qendra e Trajnimeve burimisht informohet për nevojat aktuale për mbindërtim, që do

## ОД ИЗВЕШТАЈОТ НА ЕК ЗА НАПРЕДОКОТ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ВО ОБЛАСТА НА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈАТА, објавен на 09 ноември 2010 година

Процесот на децентрализација, кој е и основен принцип од Охридскиот рамковен договор, продолжува и понатаму. Меѓуресорната работна група за децентрализација се состанува редовно. Програмата и Акцискиот план за имплементација на децентрализацијата 2008-2010 е ажурирана. Нови 6 од 85 општини влегоа во втората фаза на децентрализација. Ова покажува дека трансферот на надлежностите и финансиското управување се овозможени на локално ниво. Законот за финансирање на единиците на локалната самоуправа беше изменет и се зголеми процентот на ДДВ за општините од 3% на 4,5% за периодот 2010-2013. Стратегијата за пренесување на управувањето со државното земјиште на општините ќе биде финализирана до 2011 година. Програмите за градење на капацитетите, кои ќе овозможат зајакнување на капацитетите на општините во областа на даноците на имот, човечки ресурси и финансиска контрола, се имплементирани. Единици за финансиско работење беа основани во седум општини. 48 општини воспоставија

единици за внатрешна ревизија или имаат ангажирано внатрешен ревизор и повеќето од нив веќе работат. Човечките капацитети за управување со ЕУ фондови во рамките на Министерството за локална самоуправа се зголемени.

Сепак, неопходен е брз напредок во исполнувањето на целите од процесот на децентрализација, кој треба да го поттикне Министерството за локална самоуправа.

Министерството за финансии треба да ги зајакне своите капацитети за подготовка на политики кои ќе ги решаваат прашањата поврзани со буџетирањето во локалните единици. Меѓуресорната комисија за мониторирање на финансирањето на општините се состанала само еднаш. Транспарентноста и координацијата на средствата наменети за финансирање на општински проекти треба значително да се зајакнат во согласност со принципите на рамномерен регионален развој.

11 општините кои останав во првата фаза на децентрализација имаат значителни долгови или недостаток од финансиски капацитет. Дополнителни напори треба

да се направат за да се подготват истите за преминување во втора фаза на децентрализација.

Блокираните сметки сè уште се проблем како за општини кои се во прва, така и за општини влезени во втора фаза на децентрализација.

Механизми со кои ќе се намали значителната разлика во испораката на услуги за граѓаните се ограничени, а тоа доведува до голема обесправеност на малите и рурални општини. Некои општини покажуваат слаб капацитет во мониторирањето или собирањето на данокот на имот. Забележани се и административни тесни грла при обидите за отворање на нови училишта. Услугите во делот на социјалната грижа остануваат да се децентрализираат. Рамената на податоци меѓу Катастарот, Управата за јавни приходи, Централен регистар и општините треба допрва да се зајакнува.

Потребно е да се направат значителни дополнителни напори на централно и локално ниво за зајакнување на административните капацитети во општините. Ова особено се однесува на работата со финансиската

контрола, стратешкото планирање, управување со човечки ресурси и економскиот развој. Државниот завод за ревизија објави бројни недостатоци во примената на стандардите за финансиска контрола и правилата за јавни набавки, како и недоволното применување на претходните препораки. Има мал напредок во спроведувањето на годишните програми за обука на систематски начин. Следењето и оценувањето на перформансите на вработените треба значително да се зајакне за да има правично претставување.

Постои загриженост за незаконски отпуштања поради политички причини.

Генерално, владината коалиција продолжува да биде стабилна и да ги надминува разликите преку соработка. Таа продолжува да ги придвижува реформските процеси кон ЕУ. Сепак, потребно е повеќе дијалог околу прашањата за меѓуетничките односи. Дополнителни напори се потребни за придвижување на процесот на децентрализација напред. Финансиската рамка за испораката на локалните услуги треба да биде потранспарентна и правична.



të plotësohet pas një seri vizitash në të gjitha 85 NJVL prej ku do të detektohen nevojat për trajnim. U potencua që BNJVL të organizojë trajnime për administratën lokale nga fillimi i implementimit të decentralizimit, ndërsa vetëm në 2010, përmes BQT u realizuan trajnime për 1000 përfaqësues të pushtetit lokal. Kryetari i BNJVL-së e potencoi edhe bashkëpunimin e BNJVL-së me pushtetin qendror lidhur me zgjidhjen dhe tejkalimin gradual të të gjitha çështjeve të cilat sigurojnë zhvillim të procesit të decentralizimit. Theksoi se BNJVL i sublimon problemet dhe nevojat e zhvillimit të kështij procesi dhe pastaj në formë të qëndrimeve të sistematizuara, të përcaktuara për të

gjitha fushat e rëndësishme të decentralizimit, i parashtron në Qeverinë e RM. Në bazë të kytëre qëndrimeve diskutohet në takimet e përfaqësuesve të BNJVL-së me ministra të caktuar por edhe me Kryeministrin dhe Qeverinë. Përfaqësuesi i BE-së në vend, është informuar se në bazë të Komisionit për ndjekje të kapaciteteve të NJVL për hyrje në fazën e dytë të decentralizimit, tri komuna të reja kanë përmbushur kushtet, që do të thotë se edhe tetë komuna kanë mbetur në fazën e parë. Pesë nga këto komuna kanë llogari të bllokuara për të cilat BNJVL është në negociata me Ministrinë për financa për t'u mundësuar të marrin hua pa kamatë për 10 vite për pagesën e borx-

heve. U shpreh kënaqësi për formimin e tetë qendrave për zhvillim të rajoneve planifikuese dhe ringjalljen e aktiviteteve të tyre, ndërsa lidhur me plotësimin e obligimit ligjor për të siguruar 1% të PBV-së nga pushtetit lokal, e theksua se BNJVL akoma kërkon përmbushjen e saj nga ana e pushtetit qendror. BNJVL realizoi aktivitete të shumta në konstituimin dhe zhvillimin e aktiviteteve të Komisioneve për marrëdhënie midis bashkësive në sigurimin e ndryshimeve statuto-re në komuna për të siguruar legjitimitetin e tyre. Evropërfaqësuesi Fuere u informua se miratimi i ligjit për token ndërtimore është në fazë përfundimtare, se janë realizuar takime të shumta me të përfaqësuesve pushte-

tit lokal me përfaqësuesit e nga Ministrisë për transport dhe lidhje, prej ku rrjedh edhe fakti që në varionin përfundimtar janë pranuar një numër i madh vërejtjesh nga BNJVL, siç është pranimi për afatin e shkurtuar të propozuar për fillimin e implementimit. Version përfundimtar do të shqyrtohet edhe nga Parlamenti i R.M., ku BNJVL do të llobojë gjithashtu për pikëpamjet e saja nëpërmjet Komisionit për vetëqeverisje lokale.

Në fund të takimit, kryetari i BNJVL-së Koce Trajanovski e ftoi euroambasadorin Fuere në Konferencë që do të organizohet më 3 dhjetor, 2010 me rastin e shënimit të pesë viteve nga implementimi i decentralizimit në vendin tonë.

## NGA RAPORTI I KE PËR AVANCIMIN E REPUBLIKËS SË MAQEDONISË NË FUSHËN E DECENTRALIZIMIT, i shpallur më 09 nëntor, 2010

Procesi i decentralizimit që është një parim bazë i Marrëveshjes Kornizë të Ohrit vazhdon edhe më tej. Grupit punues i ndërsorit për decentralizim mban mbledhje rregullisht. Programit dhe Plani Aksional për implementimin e decentralizimit 2008-2010 është azhuruar. 6 nga 85 komuna të reja kanë hyrë në fazën e dytë të decentralizimit. Kjo tregon se transferimi i kompetencave dhe të menaxhimit financiar është mundësuar në nivel lokal. Ligji për financim të njësive të vetëqeverisjes lokale është ndryshuar dhe është rritur përqindja e TVSH-së për komunat nga 3% në 4.5% për periudhën 2010-2013. Strategjia e transferimit të menaxhimit të tokës shtetërore në komunat do të finalizohet deri në vitin 2011. Programet për ndërtimin e kapaciteteve janë implementuar që do të mundësojnë përforcimin e kapaciteteve komunale në fushën e tatimeve të pronës, burimet njerëzore dhe të kontrollit financiar. Njësitë për punë financiare u krijuan në shtatë komuna. 48 komu-

na kanë themeluar njësitë për revizion të brendshëm ose kanë angazhuar revizor të brendshëm dhe shumica e tyre tashmë punojnë. Kapacitetet njerëzore për menaxhimin me fondet e BE-së në kuadër të Ministrisë së vetëqeverisjes lokale janë rritur. Megjithatë, është i domosdoshëm përparim i shpejtë në plotësimin e qëllimeve nga procesi i decentralizimit që duhet t'a nxisë Ministria për vetëqeverisje lokale.

Ministria për financa duhet t'i përforcojë kapacitetet e saja për përgatitjen e politikave të cilat duhet t'i zgjidhin problemet lidhur me buxhetimin e njësive lokale. Komisioni ndërsorik për monitorim të financimit të komunave janë mbledhur vetëm një herë. Transparenca dhe koordinimi i mjeteve të dedikuara për financimin e projekteve komunale duhet të përforcohen shumë konform principeve të zhvillimit të barabartë rajonal.

11 komuna të cilat ngelën në fazën e parë të decentralizimit kanë borxhe tejet të mëdha ose mungesë të kapaciteteve financiare. Përpjekje

plotësuese duhet të bëhen që të përgatiten të njejtat për kalimin në fazën e dytë të decentralizimit.

Llogaritë e bllokuara akoma janë problem si për komunat në fazën e parë, ashtu edhe për ato që kanë hyrë në fazën e dytë të decentralizimit.

Mekanizmat me të cilat do të zvogëlohet ndryshimi i madh në dërgesën e shërbimeve për qytetarët janë të kufizuara, ndërsa kjo çon drejt padrejtësisë së madhe të komunave të vogla dhe rurale. Disa komuna tregojnë kapacitet të dobët në monitorimin ose mbledhjen e tatimit të pronës. Janë vërejtur edhe kanale të ngushta administrative gjatë orvatjeve për hapjen e shkollave të reja. Shërbimet në pjesën e kujdesit social ngelen të decentralizohen. Shkëmbimi i informacioneve midis Kadastrit, Drejtorisë për të hyra publike dhe Regjistrin qendror dhe komunva duhet të përforcohet.

Është e nevojshme të bëhen përpjekje plotësuese në nivel qendror dhe lokal për përforcimin e kapaciteteve administrative në komunë. Kjo veçanërisht ka

të bëjë me punën e kontrollit financiar, planifikimin strategjik, menaxhimin me resurset njerëzore dhe zhvillimin ekonomik. Enti shtetëror për ekonomizim shpalli mangësi të shumta në zbatimin e standardeve për financim dhe kontrollë dhe rregullat për furnizime publike, si dhe zbatimin e pamjaftueshëm i rekomandimeve paraprake. Ka përparim të vogël në zbatimin e programeve vjetore për trajnim të mënyrave sistimore. Ndjekja dhe vlerësimi i performancave të të punësuarve duhet të përforcohet që të ketë paraqitje të drejtë.

Ekziston shqetësim lidhur me largimet e paligjshme nga puna për shkak të arsyeve politike.

Në përgjithësi, koalicioni qeveritar vazhdon të jetë stabile dhe t'i tejkalojë dallimet përmes bashkëpunimit. Ajo vazhdon të lëviz drejt proceseve reformuese ndaj BE-së. Janë të nevojshme përpjekje plotësuese për të lëvizur përpara procesi i decentralizimit. Korniza kohore për dërgesë të shërbimeve lokale duhet të jetë më transparente.

## ЗЕЛС СО НОВИ ПРЕДЛОЗИ И НА ПОСЛЕДНАТА ВЕРЗИЈА НА ЗАКОНОТ ЗА ТРЕТМАН НА БЕСПРАВНО ИЗГРАДЕНИТЕ ГРАДБИ

На 17 ноември, во просториите на ЗЕЛС, Комисијата за урбанизам и просторно планирање при ЗЕЛС, одржа состанок на кој беше разгледана последната верзија на Законот за третман на неправно изградените градби и Извештајот од реализирањето на проект за поедноставување на постапката за издавање на одобренија за градење во Република Македонија во согласност со договорот за соработка со Меѓународната финансиска корпорација, членка на групацијата Светска банка (ИФЦ).

Членовите на комисијата, на повеќечасовната дискусија ги разгледаа сите пристигнати забелешки и предлози од страна на општините во однос на последната верзија на Законот за третман на неправно изградените градби, по што беа утврдени заеднички ставови кои ЗЕЛС ги достави на Министерството за транспорт и врски на разгледување и интегрирање во законскиот текст. Членовите на комисијата ја истакнаа потребата со овој закон да бидат опфатени сите објекти од А и Б категорија како и оние на стопанските субјекти. Исто така, беше донесен ставот со овој закон да се овозможи правен основ за третман на градба која е и во фаза на карабина. Во постапката за легализација, предвидено е, меѓу другото, да се достави независен наод за статиката на објектот, што во пракса би предизвикало одредени проблеми. Комисијата предложи мислењето за статиката на објектот од овластеното лице да не биде задолжително за општината, односно се бара покрај РМ да се даде правото и на

општините да не гарантираат за стабилноста и сигурноста на објектите за кои е издадено решение за утврдување на правен статус на градбата, а актот со кој се потврдува статусот на градбата да претставува правна легитимација за ставање на приклучок во катастарската евиденција заради заштита на субјектите во идниот правен промет на објектот. Исто така, ЗЕЛС донесе став, предложениот рок за утврдување на исполнетост на условите за вклучување на неправната градба во урбанистичката планска документација и издавање на урбанистичката согласност или евентуално актот за одбивање на барањето наместо од предложените три месеци да се зголеми на шест месеци. Беше предложено и рокот од пет работни дена за изготвување на пресметката за плаќање на надоместот за интегрирање на неправната градба да се зголеми на 15 работни денови. Членовите на комисијата предложија измени и на членот со кој се предвидува ослободување од надомест за семејства кои користат социјална помош, односно предложија тоа право да го разгледува и уредува Советот на општината со одлука.

Комисијата даде одредени забелешки и во однос на извештајот на ИМФ во кој се содржани препораки кои се однесуваат и на општините. Во согласност со овој извештај, Република Македонија е рангирана на 136 место. Со цел подигнување на позицијата, предложено е намалување на висината на комуналиите за градба. Членовите на Комисијата изрично беа против заклучокот

број 7 од извештајот, со кој се предлага намалување на висината на надоместот за уредување на градежното земјиште на 10% од постојните за стопански објекти и на 50% од актуелно утврдената висина на надоместот за објекти со намена домување во станбени куќи. Беше изнесено дека пристапот за решавање на проблемот е погрешен, односно за постигнување на оваа цел треба да се реши проблемот со долготрајноста на проце-



дурите, а никако решението да се гледа во намалување на надоместоците, бидејќи роковите за реализација на активностите се мериторни и истите се вреднуваат. Приходот по основ надомест за уредување на градежно земјиште учествува во просек од 10 – 15 проценти, и тоа е така бидејќи во општините во моментов нема градежни активности. Со намалувањето на надоместот за уредување на градежното земјиште за 90%, општините ќе изгубат било каков интерес за издавање на градежни дозволи. Во реализацијата на останатите заклучоци, кои се однесуваат на општините, меѓу кои и заклучокот број 18, со кој се утврдува нова методологија на утврдување и наплата на комуналната такса, ЗЕЛС бара да биде директно консултиран и вклучен во реализацијата на истите.

Мѝ 17 нѝнтор, нѝ хопѝсират е БНЈВЛ-сѝ, комисиони пѝр урбанизѝм дхе планификим хопѝсинор пранѝ БНЈВЛ-сѝ, мбайти мблѝдхје нѝ тѝ цилѝн у шхъртуа версион и фундит и Лигит пѝр трајтим тѝ нѝрѝтѝмеѝ тѝ нѝрѝтуара па леје дхе рапорти нга реализими и пројектит пѝр тхјесхѝтѝзимин е процедурѝс пѝр дхѝниен е лејеѝе пѝр нѝрѝтим нѝ Републикѝн е Магѝдонисѝ конформ маррѝвешјес пѝр башкѝпуним ме Коопоратѝн нѝрѝкрѝмбѝта-

re financiare, anѝtare e grupacionit Banka botѝrore (GBB).

Anѝtarѝт е Комисионит нѝ diskutimin shumѝ орѝш и шхъртуан тѝ гѝтиха вѝрејѝтјет дхе пропозимет е ариттура нга ана е мкомунаве lidhur ме versionin е фундит тѝ лигѝит пѝр трајтим тѝ нѝрѝтѝмеѝ тѝ нѝрѝтуара па леје, ме ѝ'rast у пѝрцактуан qѝндримет е пѝрбашкѝта тѝ цилат БНЈВЛ и дорѝзои Ministrisѝ пѝр transport дхе lidhје пѝр шхъртим дхе integrim нѝ текстин лигор. Anѝtarѝт е комисионит е тхѝксуан невојѝн qѝ ме кѝтѝ текст тѝ пѝрфшѝihen тѝ гѝтиха subjektet нга kategoria A дхе B si дхе ato subjektet ekonomike. Gјithash ту у aprovua qѝндрими qѝ ме кѝтѝ лигѝ тѝ mundѝsohet базѝ лигоре пѝр трајтимин е нѝрѝтѝмит qѝ ѝштѝ нѝ fazѝн е karabinѝs. Нѝ процедурѝн пѝр legalizim mes tјerash ѝштѝ парашѝкуар тѝ па-





## BNJVL ME PROPOZIME TË REJA EDHE NË VERSIONIN E FUNDIT TË LIGJIT PËR TRAJTIM TË NDËRTIMEVE TË NDËRTUARA PA LEJE

rashtrohet konstatim i parvarur për statistikën e objektit që në praktikë do të shkaktonte probleme të caktuara. Komisioni propozoi vendim për statistike të objektit nga person i autorizuar, të mos jetë detyrimor për komunën, respektivisht kërkohet pranë R.M-së tu jepet e drejta edhe komunave të mos garantojnë për stabilitet dhe siguri të objekteve për të cilat është dhënë vendim për përcaktimin e statusit ligjor të ndërtimit ndërsa akti me të cilin përcaktohet statusi i ndërtimit të paraqes legjitimitet ligjor për lënien e vërejtjes në evidencën katastrale për shkak të mbrojtjes të subjekteve në qarkullimin e ardhshëm ligjor të objektit. Gjithashtu, BNJVL morri qëndrim, afati i propozuar për përcaktimin e plotësimit të kushteve për përfshirjen e ndërtimeve pa leje në dokumentacionin planifikues urbanistik dhe dhënien e pajtueshmërisë urbanistike ose eventualisht akti për abrogimin e kërkesës në vend të tre muajve të propozuar të rritet në 6 muaj. U propozua edhe afati nga 5 ditë pune për hartimin e llogarisë për pagesë të kompensimit për integrim të ndërtimit pa leje të rritet në 15 ditë pune. Anëtarët e Komisionit propozuan ndryshime edhe në nenin në të cilin parashikohet lirim nga kompensimi për familje të cilat shfrytëzojnë ndihmë sociale respektivisht propozuan që këtë të drejtë ta shqyrtojë dhe rregullojë kësajllë i komunës me vendim.

Komisioni tha vërejtje të caktuara edhe me raportin e IFM në të cilin janë përmbajtur rekomandimet

të cilat kanë të bëjnë edhe me komunat. Konform këtij raporti, RM është ranguar në vendin 136. Me qëllim të ngritjes së pozitës, u propozua zvogëlimi i lartësisë së shërbimeve komunale për ndërtim. Anëtarët e Komisionit ishin kundër konkluzionin numër 7 nga raporti me të cilin propozohet zvogëlimi i lartësisë të kompensimit për rregullim të tokës ndërtimore nga 10% nga ato ekzistuese për objektet ekonomike dhe 50% nga lartësia e përcaktuar aktuale të kompensimit për objekte për dedikimin e banimit në shtëpitë banuese. U përmend se qasja për zgjidhjen e problemeve është e gabueshme, respektivisht për arritjen e këtij qëllimi do të zgjidhet problemi me procedurat afatgjate, ndërsa asesi zgjidhja të shihet në zvogëlimin e kompensimeve sepse afatet për realizim të aktiviteteve janë meritore dhe të njejtat vlerësohen. Të ardhurat në bazë të kompensimit për rregullimin e tokës ndërtimore janë në pjesëmarrje mesatarisht prej 10 - 15 %, dhe kjo është ashtu sepse në komunë për momentin nuk ka aktivitete ndërtimore. Me zvogëlimin e kompensimit për rregullimin e tokës ndërtimore për 90%, komunat do të humbasin çfarëdo qoftë interesi për dhënien e lejeve ndërtimore. Në realizimin e konkluzioneve tjera, të cilat kanë të bëjnë me komunat, midis të cilave edhe konkluzioni numër 18, me të cilin përcaktohet metodologjia re e përcaktimit dhe arkëtimit të taksës komunale, BNJVL kërkon të jetë në mënyrë të drejtpërdrejtë i konsultuar dhe i përfshirë në realizimin e të njejtave.

## Новите волонтери на Мировниот корпус го посетија ЗЕЛС

Дваесетина претставници од новите волонтери на Мировниот корпус (Peace Corps) кои пристигнаа во Република Македонија побараа да се запознаат со активностите на ЗЕЛС и состојбата со напредокот на децентрализацијата во земјата, како и со предизвиците со кои општините се сретнуваат во извршувањето на своите надлежности. Делегацијата ја прими Извршната директорка на ЗЕЛС, Душица Перишиќ, која детално ги запозна присутните волонтери со целокупниот процес на децентрализацијата и заложбата на сите општини за континуирано развивање на овој процес. Таа во името на општините му се заблагодари на Мировниот корпус за

досегашната помош што неговите претставници им ја пружиле на општините и изрази заинтересираност за натамошно продолжување на соработката. Дел од новите волонтери на Мировниот корпус ќе имаат можност своите искуства и знаења да ги пренесат во локалната власт, во регионалните центри, како и во други институции во земјата.

Мировниот корпус е формиран од страна на американскиот Претседател Џон Ф. Кенеди. Дејствува во повеќе од 70 држави во светот, а неговите доброволци помагаат во држави кои имаат потреба од поддршка во образованието, локалниот развој, работата со младите и ширењето на информатичката технологија.



## Vullnetarët e ri të Korpusit të Paqes e vizituan BNJVL-në

D y m b e d h j e t e përfaqësues nga vullnetarët e ri të Korpusit të Paqes (Peace Corps) të cilët arritën në Republikën e Maqedonisë kërkuar të njihen me aktivitetet e BNJVL-së dhe gjendjen e avancimit të decentralizimit në vend, si dhe me sfidat me të cilat komunat ballafaqohen gjatë kryerjes së kompetencave të tyre. Delegacionin e pranoi drejtori ekzekutiv i BNJVL-së, Dushica Perishiќ, e cila detajisht i njohu vullnetarët e pranishëm me procesin e përgjithshëm të decentralizimit dhe përpjekjet e të gjitha komunave për zhvillimin e vazhdueshëm të këtij procesi. Ajo në emër të komunave i'u falenderua Korpusit të Pa-

qes për ndihmën e deritanishme që përfaqësuesit e tij i'a ofruan komunave dhe shprehu interesim për vazhdimin e mëtejme të bashkëpunimit. Pjesë e këtyre vullnetarëve të Korpusit të Paqes do të kenë mundësi që përvojat dhe dituritë e tyre t'i bartin në pushtetet lokale, në qendrat rajonale, si dhe në institucionet tjera në vend.

Korpusi i Paqes u formua nga ana e kryetarit amerikan Xhon F. Kenedi. Vepron në më shumë se 70 shtete në botë, ndërsa vullnetarët e tij ndihmojnë në shtetet të cilat kanë nevojë nga përkrahja në arsim, zhvillim ekonomik, punën me të rinjtë dhe zgjerimin e teknologjisë informatike.

## Уште три општини преминаа во втората фаза од фискалната децентрализација

Кривогаштани, Лозово и Врапчиште се новите три општини на кои Комисијата за следење и оценка на исполнетост на условите за преминување во втората фаза од процесот на фискална децентрализација им даде зелено светло. Со тоа, од вкупно 85 ЕЛС во земјава, уште осум општини засега сè уште не ги исполнуваат потребните услови да преминат во втората фаза од фискалната децентрализација.

Комисијата констатира дека над 85 поени, колку што е границата за влез во оваа фаза, имаат исполнето и општините Арачиново, Вранештица и Пласница, но не ги исполнуваат условите од првата фаза, односно немаат вработено 2+3 во општинската администрација, односно двајца во одделот за финансии и буџет и тројца во одделот за данок на имот. ЗЕЛС направи организиран пристап и контакти со овие општини да им помогне во обезбедувањето на меѓуопштинска соработка со други опш-

тини, како и помош во однос на изготвувањето на потребните документи, за што се надева дека наскоро и тие ќе ги задоволат потребните услови и ќе преминат во втората фаза од децентрализацијата. Повеќето од преостанатите пет општини сè уште се во првата фаза поради блокираните сметки по основ на судски извршни решенија. Претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, кој е член на оваа комисија, го изнесе ставот и барањата на ЗЕЛС да се пролонгира рокот за бескаматно задолжување кај Владата на Р Македонија за овие општини и од пет да се продолжи на десет години, или да им се овозможат поедноставни процедури за да можат долгот да го намират со помош на комерцијални кредити.

Претставниците од Министерството за финансии, истакнаа дека три општини воопшто не доставиле квартален извештај, а пак четири општини доставиле извештај по утврдените законски рокови.

## Edhe tri komuna kaluan në fazën e dytë të decentralizimit fiskal

Krivogashtani, Llozova dhe Vrapçishtja janë tri komunitat e reja të cilave Komisioni për ndjekje dhe vlerësim të plotësisht të kushteve për kalim në fazën e dytë të decentralizimit fiskal u dha dritë të gjelbër. Me këtë, nga gjithsejt 85 NJVL në vend, edhe tetë komuna tash për tash ende nuk i plotësojnë kushtet e nevojshme për kalim në fazën e dytë të decentralizimit fiskal.

Komisioni konstatoi se mbi 85 poena, sa është kufiri për hyrje në këtë fazë kanë plotësuar edhe komuna e Haračinës, Vraneshtica dhe Pllasnica, por nuk i plotësojnë kushtet nga faza e parë, respektivisht nuk kanë punësuar 2+3 në administratën komunale, respektivisht 2 në sektorin për financim dhe buxhet dhe 3 në atë të tatimit të pronës. BNJVL bëri qasje të organizuar dhe kontakte me këto komuna që t'u ndihmojë në sigurimin e bashkëpunimit ndërkomunal me komuna tjera, si dhe ndihmë lidhur me

hartimin e dokumenteve të nevojshme, me ç'rast shpreson se sè shpejti edhe ato do t'i kënaqin kushtet e nevojshme për të kaluar në fazën e dytë të fazës së decentralizimit. Shumica e pesë komunave tjera ende janë në fazën e parë për shkak të llogarive të bllokuara në bazë të aktvedimeve të ekzekutuara gjyqësore. Kryetari i BNJVL-së, Koce Trajanovski, i cili është anëtar i këtij komisioni e parashtrroi qëndrimin dhe kërkesën e BNJVL-së të prolongohet afati për marrje borxh pa kamata në Qeverinë e R.M. për këto komuna dhe nga pesë të vazhdohet në dhjetë vite, ose t'u mundësohen procedurata më të thjeshta që të mund t'a paguajnë borxhin me ndihmën e kredive komerciale.

Përfaqësuesit nga Ministria për financa, theksuan se tre komuna akoma nuk i kanë dorëzuar raportet kuartale, ndërsa katër komuna kanë dorëzuar raport në bazë të afateve ligjore.

## ЗЕЛС ќе формира мрежа на противпожарните единици во Република Македонија

Во рамките на ЗЕЛС, ќе се формира уште една мрежа составена од противпожарните единици на општините во Републиката. Во својство на иницијативен одбор, командирите на неколку општински противпожарни единици, по бараа состанок во ЗЕЛС, кој се одржа на 23 ноември 2010 година, а на кој ги презентираа заложбите и потребите на противпожарните единици да формираат заедничко тело каде ќе можат да дискутираат за своите структурни потреби и проблеми и ќе разменуваат искуства од остварувањето на оваа надлежност на локалната власт. При тоа, тие сакаа да се информираат за можностите и поддршката што може да ја добијат од ЗЕЛС во овој правец. Им беше предочено дека досега во ЗЕЛС се формирани осум професионални мрежи на општински одговорни лица од одредени области од локалната надлежност и тоа за образование, урбанизам, комунални дејности, правна служба, животна средина, лица за односи со јавност, одговорни

лица за информатичка технологија и за управување со човечки ресурси. Беа информирани дека ЗЕЛС може да им даде помош во однос на администрирањето на нивните иницијативи за подобрување на системските решенија во извршувањето на противпожарната заштита, која со процесот на децентрализацијата е во надлежност на локалната власт, и истовремено да лобира за законско интегрирање на иницијативите. Исто така, ЗЕЛС може да даде поддршка во обезбедувањето комуникација со други релевантни чинители во земјата од оваа област, но и надвор од неа, во однос на информирањето за најновите стандарди во противпожарната заштита, како и да се погрижи за обезбедување на одредени надовградувања на нивните капацитет преку ЗЕЛС тренинг центарот. Овие предлози беа прифатени од страна на претставниците на Иницијативниот одбор, по што ќе следи формирање на новата мрежа во ЗЕЛС во периодот на месец декември.

## BNJVL do të formojë Rrjet të njësive zjarrfikëse në Republikën e Maqedonisë

Në kuadër të BNJVL-së, do të formohet edhe një rrjet i përbërë nga njësitë zjarrfikëse të komunave në Republikë. Në cilësinë e bordit inicues, komandantët e disa njësive kundërzjarrit të komunave, kërkuar mbledhje me BNJVL, që u mbajt më 23 nëntor 2010, ndërsa në të cilën i prezentuan angazhimet dhe nevojat e njësive zjarrfikëse të formojnë trup të përbashkët ku mund të diskutojnë për nevojat e tyre strukturore dhe problemet dhe do të shkëmbejnë përvoja nga realizimi i kompetencave të pushtetit lokal. Pastaj ata dëshironin të informohen për mundësitë dhe përkrahjen që mund t'a marrin nga BNJVL në këtë drejtim. U përmend se në BNJVL janë formuar tetë Rrjete profesionale të personave përgjegjës të komunave nga këto njësive të kompetencës komunale dhe atë: për arsim, urbanizëm, vepërimtari komunale, shërbimi juridik, mjedisi jetësor, persona për marrëdhënie me pub-

likun, persona përgjegjës për teknologji informatike dhe për menaxhim me resurset njerëzore. U informuan se BNJVL mund të ofrojë ndihmë lidhur me iniciativat e tyre administrative për përmirësimin e aktvendimeve sistemore në kryerjen e mbrojtjes zjarrfikëse e cila me procesin e decentralizimit është në kompetencë të komunave, dhe njëkohësisht të llojë për integrimin ligjor të iniciativave. Gjithshtu, BNJVL mund të japë përkrahje në sigurimin e komunikimit me faktorët tjerë relevant në vend nga kjo lëmi, por edhe jashtë saj lidhur me informimin e standardeve më të reja në mbrojtjen kundër zjarrit si dhe të kujdeset për sigurimin e mbindërtimit të kapaciteteve përmes BNJVL-Qendrës së Trajnimeve. Këto propozime u pranuan nga ana e përfaqësuesve të bordit inicues, me ç'rast do të vijojë formimi i Rrjetit të ri në BNJVL në periudhën e muajt dhjetor.





## ИНТЕНЗИВИРАЊЕ НА РАЗВОЈ НА ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈАТА СО ВЗАЕМНА СОРАБОТКА НА ЦЕНТРАЛНАТА И ЛОКАЛНАТА ВЛАСТ

Систематизираните ставови на ЗЕЛС, во кои се опфатени сите позна-

чајни предлози на ЗЕЛС за натамошно јакнење на системот на локалната

самоуправа во земјата и обезбедување на поволни услови за успешно импле-

ментирање на процесот на децентрализација, беа изнесени на средбата на Управниот одбор на ЗЕЛС со Премиерот и министрите од Владата на Република Македонија, што се одржа на 18 ноември 2010 година, во просториите на ЗЕЛС. На средбата, покрај Премиерот Никола Груевски, присуствуваа и министрите: за локална самоуправа - Муса Џафери, за финансии - Зоран Ставрски, за транспорт и врски - Миле Јанакиески, за образование - Никола Тодоров, за внатрешни работи - Гордана Јанкуловска, за животна средина и просторно планирање - Неџати Јакупи, за труд и социјална политика - Џељал Бајрами, за земјоделство, шумарство и водостопанство - Љупчо Димовски и





Заменик-министерот за економија - Методиј Хаџи-Васков.

Станува збор за редовна средба на ЗЕЛС и Владата на РМ што во согласност со меморандумот за соработка се организира најмалку еднаш во текот на годината. На средбата членовите на УО и дел од претседателите на комисиите ги изнесоа утврдените барања од повеќе области од надлежност на општините: финансии, комунални дејности, образование, рурален развој, локален еко-

номски развој, животна средина, култура, рамномерен регионален развој, енергетика .....по што се развиваше дискусија за можностите за нивно прифаќање и реализација. Барањата беа насочени во правец на обезбедување на поголема финансиска независност на општините и обезбедување на поголеми ингеренции на локалните власти, како и обезбедување на поповолни услови за преминување во втората фаза на фискална децентрализација за сите општини во земјава. Вни-

## ЗГОЛЕМЕНИ СРЕДСТВАТА ЗА ОБРАЗОВАНИЕ ЗА 2011 ГОДИНА

Во областа на образованието, пред Владата беше изнесено барањето за итно изнаоѓање на решение за неповолната финансиска состојба, во која се наоѓаат општините во 2010 година, а обврските настанати во 2010 година, да се опфатат со буџетот за 2011 година. Министерот за образование и наука, Никола Тодоров, истакна дека со буџетот за 2011 година предвидено е зголемување на средствата за 1,2 милијарди денари, што се смета за доволен износ за да се надоместат сите расходи по овој основ и дека нема можност општините да добијат средства за финансискиот недостаток во 2010 година, со кој ретроактивно би ги надоместиле обврските. Барањето МОН да донесе соодветни правилници или други подзаконски акти за уредување на прашањата кои создаваат правни дилеми, Министерот изрази подготвеност да донесе правилник за задолжителното средно образование, со кој ќе ја утврди постапката на општините при обезбедувањето на превоз и сместување на учениците, дека ќе изработи и посебен правилник за изрекување на педагошките мерки во задолжителното средно образование и правилник за утврдување критериуми за избор на членови на Училишни одбори со кои ќе се намали или спречи политизацијата во образованието. Актите ќе се донесат во соработка и консултација со ЗЕЛС и Комисијата за образование. Во однос на барањето МОН да изврши ревидирање на методологиите за распределба на блок и наменски дотации за основно и за средно образование по општини и Градот Скопје, беше укажано дека МОН ќе направи дополнителна анализа за оваа потреба, по што ќе го информира ЗЕЛС, а дополнителна анализа ќе биде направена и за барањето да се следи пазарот на зголемување на цената на гориво и електрична енергија заради антиципирање на дополнителните трошоци, а истовремено буџетските корисници да не се сметаат за комерцијални субјекти кои се тарифирани по повисока тарифа за електрична енергија и парно греење. Барањето на ЗЕЛС општините да издаваат согласности за старо финансирање не беше прифатено, а не се прифати и барањето Министерство за финансии да ги исплаќа средствата по пристигнато барање од општина за надоместоци по основ на смрт на член на потесното семејство и боледување подолго од шест месеци, како и трошоци за испратници за лицата вработени во образованието. Беа разгледани и другите точки од систематизираните барања на ЗЕЛС за образование, за кои беше оставен простор за дополнителни анализи и взаемно разгледување.



мание на средбата беше посветено и на обезбедувањето на поповолни услови за поинтензивно развивање и на општините од рурален карактер, со цел обезбедување на еднакви услуги за сите граѓани во земјава.

ЗЕЛС побара од Владата процентот од ДДВ наменет за општините во 2011 година да изнесува најмалку 4,5%, додека во 2012 година да се стартува со 6% од ДДВ. Беше истакнато дека нашите општини, споредено со регионот и европските земји добиваат најмалку средства од распределувањето на персоналниот данок, само 3%, за што ЗЕЛС излезе со конкретен предлог за негово зголемување на 15% во 2011 година и 30% во 2012 година. Беше истакната заложбата на ЗЕЛС во 2011 година сите општи-

ни да се во втората фаза од фискалната децентрализација. Беше побарана поддршка од Владата да овозможи зголемување на рокот на долгорочните заеми за општините кои имаат блокирани сметки, како и одредено нивно репрограмирање со цел отпочување на процесот на децентрализација кај овие локални власти. ЗЕЛС ја пласира и идејата за издавање на општински обврзници, а беше предложено и отпочнување на постапка за промена на методологијата на утврдување на стапката на данок на имот. Се апелираше до Владата за можните последици од недоволните средства во образованието, како резултат на зголемените плати на наставниците и порастот на енергенсите за затоплување на училиштата и за превоз на децата во







## TË DECENTRALIZIMIT ME BASHKËPUNIM RECIPROK TË PUSHTETIT QËNDROR DHE LOKAL

Qëndrimet e sistematizuar të BNJVL-së, në të cilat përfshihen të gjitha propozimet më të rëndësishme të BNJVL-së për përfundimin e mëtejshëm të sistemit të vetëqeverisjes lokale në vend dhe sigurimin e kushteve të volitshme për implementimin e suksesshëm të procesit të decentralizimit, u diskutua në takimin e Bordit drejtues të BNJVL-së me Kryeministrin dhe ministrat e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë, që u mbajt më 18 nëntor 2010, në hapësirat e BNJVL-së. Në takim, krahas kryeministrit Nikolla Gruevski, morën pjesë edhe ministrat: për vetëqeverisje lokale, Musa Xhaferi, për financa Stavreski, për transport dhe lidhje, Mile Janakieski, për arsim Nikolla Todorov, për punë të brendshme, Gordana

Jankullovska, për mjedis jetësor dhe planifikim hapësinor Nexhati Jakupi, për punë dhe politikë sociale Xhelal Bajrami, për bujqësi, pylltari dhe ujë, Ljupço Dimovski dhe zëvendës ministri për Ekonomi Metodi Haxhi Vaskov.

Bëhet fjalë për takim të rregullt të BNJVL-së dhe Qeverisë së R.M. që konform memorandumit për bashkëpunim organizohet së paku një herë në vit. Në takim, anëtarët e BD dhe kryetarët e komisioneve i parashtruan kërkesat nga shumë fusha në kompetencë të komunave: financa, veprimtari komunale, arsimit, zhvillimi rural, zhvillimi ekonomik lokal, mjedisi jetësor, kultura, zhvillimi rajonal, energjetikë ... me ç'rast u zhvillua diskutim për mundësitë për pranimin dhe realizimin e tyre.

Kërkesat ishin të drejtuara drejt sigurimit të paravësisë më të madhe financiare të komunave dhe sigurimin e ingerencave më të mëdha për pushtetet lokale, si dhe sigurimin e kushteve më të volitshme për kalimin në fazën e dytë të decentralizimit fiskal për të gjitha komunat në vend. Në takim vëmendje i'u kushtua edhe

at e mundshme të mjetet e pamjaftueshme në arsim, si rezultat i rrogave të rritura të mësimdhënësve dhe rritje e energjencëve për ngrohjen e shkollave dhe transportin e fëmijëve në arsimin fillore dhe të gjeneratës së re të tretë të arsimit të mesëm obligativ. Kërkohej që obligimet e pakryera të vitit 2010 të mbulohen, duke siguru-

sigurimit të kushteve më të volitshme për zhvillimin intensiv edhe të komunave me karakterit rural, në mënyrë që t'u sigurohet kushte të barabarta për të gjithë qytetarët në vend.

BNJVL-nga Qeveria kërkoi përqindja e TVSH-së e dedikuar komunave, në 2011 të përmbajë më së paku 4,5%, ndërsa në 2012 të fillojë me 6% nga TVSH. U theksua se komunat tona, në krahasim me rajonin dhe vendet evropiane, marrin më pak mjete nga shpërndarja e tatimit personal, vetëm 3%, me ç'rast BNJVL u paraqit me propozime konkrete për rritjen e tij në 15% në vitin 2011 dhe 30% në 2012. U theksua përpjekja e BNJVL-së që në vitin 2011 të gjitha komunat të jenë në fazën e dytë të decentralizimit fiskal. U kërkua përkrahje nga Qeveria të mundësojë rritje të afatit të marrjes borxh për komunat me llogari të bllokuara, si dhe riprogramimi i tyre i rregullt me qëllim "të çfrenimit" të procesit të decentralizimit në këto pushtete lokale. BNJVL e plasoi edhe idenë për dhënie e fletëobligacioneve komunale, ndërsa u propozua edhe fillimi i procedurës për ndryshimin e metodologjisë për përcaktimin e shkallës së tatimit të pronës. I'u apelua Qeverisë mbi paso-

ar mjete plotësuese në vitin 2011. Gjithashtu u përmend edhe nevoja për hartimin e një metodologjie të re për shpërndarjen e mjeteve për arsim dhe kycja më e madhe e BNJVL-së në shpërndarjen e mjeteve për investime kapitale. U parashtruan edhe një varg çështjesh tjera tjera nga të gjitha fushat e kompetencave të pushteteve lokale.

Takimi u vlerësua si relativisht i suksesshëm për shkak se një pjesë e propozimeve u pranuan, por përfaqësuesit e Qeverisë theksuan se qëndrimet e sistematizuara të paraqitura në mënyrë precize do t'i shqyrtojnë në seancë, me ç'rast e cila do të dërgojnë përgjigje deri te BNJVL. Ajo që u theksua në vetë seancën është se Qeveria ballafaqohet me implikimet e krizës globale, për ç'arsye nuk është në gjendje t'u dalë në vigjilje pushteteve lokale për rritjen e përfshirjes së TVSH-së, respektivisht u theksua se ajo do të lëvizë sipas dinamikës paraprakisht të dakorduar, që në vitin 2013 të përmbajë 4.5%. Gjithashtu informon se sipas analizës së kryer nga Ministria për financa, përfundimisht në tetor, komunat realizuan 53% nga arkëtimi i të gjitha tatimeve. Shprehu pakënaqësi nga angazhimi i komunave lidhur me





основното и новата, трета генерација средно задолжително образование. Се побара ненамирените обврски од 2010 година да бидат покриени со обез-

бедување на дополнителни средства во 2011 година. Притоа беше посочена и потребата од изработка на нова методологија за распределувањето на

средствата во образованието како и поголема вклученост на ЗЕЛС во распределувањето на средства за капиталните инвестиции. Беа изнесени и низа други барања од сите области од надлежност на локалните власти.

Средбата беше оценета како релативно успешна, бидејќи дел од предлозите беа прифатени, но претставниците од Владата истакнаа дека изнесените систематизирани ставови прецизно ќе ги разгледаат на седница, по што ќе достават одговори до ЗЕЛС. Она што беше истакнато на самата седница е дека Владата се соочува со импликациите на светската криза, поради што не е во можност засега да им излезе во пресрет на локалните власти за зголемување на зафаќањето од ДДВ, односно беше истакнато дека тоа ќе се движи по претходно договорена-



## ПРИФАТЕНИ ДЕЛ ОД БАРАЊАТА НА РУРАЛНИТЕ ОПШТИНИ

Дел од изнесените систематизирани ставови на ЗЕЛС во руралниот развој, претставниците од Владата на РМ прифатија, за дел информираа дека дополнително ќе се произнесат по направени дополнителни анализи. Министерот за земјоделство, шумарство и водостопанство, Љупчо Димовски, се изјасни дека при утврдување на националните програми за поддршка и развој, во тесна соработка со ЗЕЛС ќе ги утврди критериумите и основот за давање предност на финансиски најзагрозените општини со седиште во село. Исто така, беше прифатено барањето за директно вклучување на претставник од општината во соодветната комисија, во постапката на управување и распределба на државното земјоделско земјиште од страна на републиката, односно располагањето, давањето под закуп и други форми на управување и истото наскоро ќе добие соодветна законска рамка. Беа прифатени и барањето за потребата од редовно известување за издаденото државно земјоделско земјиште под закуп на општината, како и известувањето за издадени концесии до секоја општина поединечно со што ќе се овозможи општината да има увид во податоците и поголема координација и контрола врз искористувањето на земјоделските парцели, како и можност за подолгорочно планирање на развој на одделно подрачје. Беа прифатени и други барања, а, пак, дополнителен одговор се очекува за барањето персоналниот данок од земјоделско земјиште во целост (100 %) да биде приход на општината, односно да биде третиран како занаетчиска дејност. Дополнително изјаснување ќе се добие и за барањето на ЗЕЛС за утврдување на правен основ во согласност со кој општините ќе се стекнат со право на управување со земјоделско земјиште, пасишта и шуми за потребите на руралниот развој и развојот на земјоделството, а до пренесувањето на ова право, на општините да им се даде на управување земјоделското земјиште кое е расцепкано до два хектара. Дополнителен одговор се очекува и за барањето средствата добиени од закупините на земјоделското земјиште и пасиштата, како и средствата добиени како надоместоци од концесии за лов, риболов и слично да се распределат во сооднос 20% - 80% во корист на општините.







arkëtimin e tatimeve të tyre tyre, pavarësisht nga kërkesat e tyre për rritjen e mjeteve financiare nga pushteti qendror në atë lokal.

Qeveria e ka pranuar kërkesën për dhënie të obligacioneve komunale si dhe përpjekjet e saj në këtë drejtim. Ministri i Financave theksoi se pushtetit lokal dhe qendror, me mbështetjen e USAID-it do t'i shqyrtojnë mundësitë e këtyra në një konferencë të përbashkët me ç'rast shpreson se obligacionet e para të lëshuara nga komunat i presin në gjysmën e parë të vitit të ardhshëm, pas përfundimit të gjithave përgatitjeve

të nevojshme. Në kushtet e mbështetjes për komunat që janë ende në fazën e parë, për shkak të llogarive të bllokuara janë pyetur individualisht për çdo komunë të rritë negociatat me kreditorët dhe qeveria do të vazhdojë me dhënie të kredive dhe do të bëjë përpjekje për të siguruar zgjatjen e afatit për pagesën në përputhje me madhësinë e buxheteve komunale. Në lidhje me kërkesën për vazhdimin e praktikës së BNJVL-së për mbështetjen në financim për përgatitjen e planeve detale urbanistike, pushteti qendror theksoi se në qoftë se kanë mjete do t'i ndihmojë komunave,

## RRITJA E MJETEVE PËR ARSIMIN PËR VITIN 2011

Në fushën e arsimit, qeveria e kishte paraqitur kërkesën për një zgjidhje urgjente të situatës negative financiare nga shumë komuna në vitin 2010, dhe detyrimet e lindura në 2010, që të përfshihet në buxhetin për vitin 2011. Ministri i arsimit dhe shkencës, Nikolla Todorov tha se buxheti për vitin 2011 parashikon një rritje të aseteve për 1.2 miliardë, e cila është konsideruar si shumë e mjaftueshme për të mbuluar të gjitha shpenzimet mbi këtë bazë dhe që nuk ka mundësi për komunat që të marrin mjete për mungesë financiare në vitin 2010, e cila do të rimbursohet në mënyrë retroaktive detyrimet. Kërkesa e MASH për të miratuar rregullore apo ligje të tjera që rregullojnë çështjet ligjore që krijojnë dilema, Ministri shprehu gatishmërinë për të miratuar ligjin mbi arsimin e detyrueshëm të mesëm, i cili do të vendosë një procedurë për komunat në ofrimin e transportit dhe akomodimit të studentëve, për të zhvilluar dhe rregullat për vendosjen e një mase të posaçme pedagogjike në arsimin e obligueshëm të mesëm dhe të ligjit për të vendosur kriteret për zgjedhjen e anëtarëve të bordeve të shkollave që do të zvogëlojë apo parandalojë politizimin në arsim. Rregullorja do të miratohet në bashkëpunim dhe konsultim me BNJVL dhe Komisionin për arsim. Lidhur me kërkesën që MASH të kryen revidimin e metodologjive për ndarjen e bollok dotacioneve të dedikuara për arsimin fillor dhe të mesëm sipas komunave dhe Qytetit të Shkupit, u vu në dukje se Ministria do të bëjë analiza të mëtejshme për këtë nevojë, e cila do të informojë BNJVL-në dhe të tjera analiza do të bëhen me kërkesën për monitorimin e tregut për të rritur çmimin e karburanteve dhe të energjisë elektrike për shkak të perceptimit të tyre të shpenzimeve të tjera, ndërsa përdoruesit e buxhetit nuk janë konsideruar subjekte afariste, të tarifuara në një normë më të lartë të energjisë elektrike dhe ngrohje qendrore. Kërkesa e BNJVL-së, që komunat të nxjerrin leje për financimin e vjetër nuk u pranua dhe nuk e pranoi kërkesën e Ministrisë së Financave për të paguar mjete pas kërkesës së arritur të komunës për kompensim në lidhje me vdekjen e anëtarit të ngushtë të familjes dhe pushim mjekësor më të gjatë se gjashtë muaj dhe shpenzimet e dërgesave për personat e punësuar në arsim. Janë shqyrtuar dhe pika të tjera të qëndrimeve të sistematizuara të BNJVL-së për arsimin që u la vend për analiza të mëtejshme dhe shqyrtim i ndërsjellë.



та динамика, за во 2013 година да изнесува 4,5 %. Притоа информира дека според направената анализа од страна на Министерството за финансии, заклучно со октомври, општините реализирале 53% од наплатата на сите даноците. Изрази незадоволство од ангажираноста на општините во наплатата на своите даноци, наспроти нивните барања насочени кон зголемување на финансиските средства од централната кон локалната власт.

Владата ја прифати иницијативата за издавање на општински обврзници, за што ги презентираше и своите заложби во овој правец. Министерот за финансии истакна дека и локалната и централната власт со поддршка на УСАИД ќе ги разгледаат ваквите можности на заедничка конференција при што се надева дека првите обврзници издадени од општините ги очекуваат во првата половина на идната година, по завршувањето на потребните подготовки. Во однос на поддршката кон општините, кои сè уште се наоѓаат во првата фаза поради блокирани сметки, беше побарано секоја општина поединечно да ги засили преговорите со доверителите, а дека Владата ќе продолжи со издавањето на заеми и ќе

направи обиди да обезбеди пролонгирање на рокот за отплата, во согласност со големината на општинските буџети. И во однос на барањето на ЗЕЛС за продолжување на праксата за поддршка во финансирање на изработката на деталните урбанистички планови, од централната власт истакна дека доколку имаат средства ќе им помогнат на општините, но во овој период таква можност не постои. Се дискутираше и за состојбата околу донесувањето на значајни законски решенија околу легализацијата на бесправно изградените градби, како и за Законот за градежно земјиште, за што Владата изрази задоволство од соработката со ЗЕЛС и дека наскоро се очекува законските предлози да бидат изнесени пред парламентот на расправа. Претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, истакна подготвеност на локалните власти во рок од од шест месеци, до 1 јули 2011 година, општините да се подготват и да ги преземат надлежностите за располагање со државното градежно неизградено земјиште. Средбата заврши со взаемна желба за продолжување на соработката во правец на зајакнување на процесот на децентрализацијата и подобрување на услугите за граѓаните.

por këtë herë nuk ka asnjë mundësi të tillë. Kemi diskutuar situatën në lidhje me marrjen e vendimeve të rëndësishme ligjore për legalizimin e objekteve të ndërtuara ilegalisht, si edhe ligjit të tokës për të cilat Qeveria shprehu kënaqësi nga bashkëpunimi me BNJVL-në dhe se së shpejti propozimet legjislative pritet të aporvohen para parlamentit për debat. Presidenti i BNJVL-së Koce

Trajanovski ka deklaruar gatishmërinë e pushteteve lokale të aktivizohen brenda gjashtë muajve, deri më 1 korrik 2011 komunat të përgatiten dhe të marrin përgjegjësinë për tjetërsimin e tokës ndërtimore në pronësi të shtetit. Takimi përfundoi me një dëshirë të përbashkët për të vazhduar bashkëpunimin në forcimin e procesit të decentralizimit dhe të përmirësimit të shërbimeve për qytetarët.

## PJESË E PRANUAR NGA KËRKESAT E KOMUNAVE RURALE

Pjesë e qëndrimeve të sistematizuara të BNJVL-së në zhvillimin rural, përfaqësues nga Qeveria pranuan, për pjesë informuan se plotësisht do të japin deklaratë pas analizave të duhura të mëtejshme. Ministri i Bujqësisë, Pylltarisë dhe Administrimit të Ujërave, Lupço Dimovski, u deklarua në përcaktimin e programeve kombëtare për të mbështetur dhe zhvilluar, në bashkëpunim të ngushtë me BNJVL do të përcakton kriteret dhe arsyet e dhënë përparësi për komunitetet e rrezikuara financiare bazuar në fshat. U pranua edhe kërkesa për përfshirjen e drejtpërdrejtë të një përfaqësuesi nga komuna në komisionin e duhur në procesin e menaxhimit dhe ndarjen e tokës bujqësore shtetërore nga ana e Republikës, apo prirje, me qira duke siguruar dhe forma të tjera të menaxhimit, dhe se së shpejti do të merret një kornizë ligjore e duhur. U pranua edhe kërkesa për njoftimin e rregullt të shtetit të lëshuar tokat bujqësore të dhëna me qira komunës, dhe njoftimi i dhënë me koncesion për secilën komunë veç e veç, i cili do të lejojë komunat të kenë një vështirim në të dhënat dhe koordinim më të madh dhe kontroll mbi përdorimin e tokës bujqësore si dhe mundësi për planifikim afatgjatë të zhvillimit të zonës ku janë miratuar veçmas edhe kërkesa të tjera, ndërsa përgjigje shtesë pritet të kërkojë në të ardhurat personale nga tokë bujqësore në mënyrë të plotë (100%) të jenë të ardhurat e komunës ose të trajtohet si një veprimtari zeytare. Sqarime shtesë do të jenë në dispozicion sipas kërkesës që BNJVL për përcaktimin e bazës ligjore në të cilat komunat do të fitojë të drejtën për të menaxhuar me tokat bujqësore, kullotave dhe pyjeve për nevojat e zhvillimit rural dhe të bujqësisë, dhe për të transferuar këtë të drejtë, komunave që do të jepet për menaxhimin e tokës bujqësore është i fragmentuar në dy hektarë. Përgjigje plotësuese pritet edhe për kërkesën për fondet e pranuar nga qiraja e tokës bujqësore dhe të kullotave, si dhe mjetet e pranuar nga tarifat e koncesionit për gjuetis, peshkimi, etj do të shpërndahen në raport 20% - 80% në favor të komunave.





## НАЈАВИ / PARALAJMËRIME:

### Трета седница на Генералното собрание на ЗЕЛС

На трети декември 2010 година, во хотел „Ради-ка“ во Маврово, со почеток од 14.30 часот, ќе се одржи третата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС. На седницата ќе се дискутира за проблемите и за постигнатите резултати на ЗЕЛС во 2010 година, како и за насоките на понатамошното успешно функционирање на ЗЕЛС. На седницата ќе се усвојува буџетот на Заедницата за 2011 година со Акциониот план, а на дневен ред ќе биде и точката за зголемување на членарината за што ќе биде понудена и методологија за пресметка на истата. Во согласност со член 14, став 4 од Статутот на ЗЕЛС, градоначалниците на единиците на локалната самоуправа по функција се делегати на Генералното собрание на ЗЕЛС, а Претседателите на Советите нивни заменици. Завршните подготовки за оваа седница, Управниот одбор на ЗЕЛС ќе ги дефинира на дванаесеттата седница на УО на ЗЕЛС, што ќе се одржи на втори декември 2010 година.

### Одбележување на петгодишнината од имплементација на децентрализацијата во земјава

На трети декември 2010 година, во хотел „Ради-ка“, Маврово, претпладне, со почеток во 10 часот, ЗЕЛС со поддршка на ОБСЕ, ќе ја организира традиционалната конференција со која ќе се одбележи петгодишнината од имплементирањето на процесот на децентрализацијата во Република Македонија. На конференцијата ќе бидат поканети сите градоначалници, Министерот за локална самоуправа, Муса Џафери, Заменик-претседателот на Владата на Република Македонија, Абдулаким Адеми, амбасадори и други високи претставници од меѓународни организации присутни во нашата земја и медиуми. Пред присутните ќе бидат презентирани резултатите од анкетите и анализите што ги спроведе Секретаријатот за имплементација на Охридскиот рамковен договор како и презентација на извештајот „Децентрализација 2005-2010 година, постигнувања и предизвици“, подготвена од Центарот за истражување и креирање политики –ЦРПМ.

### Конференција „Развивање на пазарот на капитал за општините во Македонија“

На 07 декември 2010 година, на Скопски саем ќе се одржи Конференција „Развивање на пазарот на капитал за општините во Македонија“, во организација на УСАИД, Министерството за финансии и ЗЕЛС, на која ќе се разговара за издавање на општинските обврзници, како и за постапките за добивање комерцијални кредити за развој, каде претставниците од локалните власти ќе можат да ги изнесат своите мислења и сугестии за овој процес. Вицепремиерот и Министер за финансии, Зоран Ставрски, на средбата во ЗЕЛС изрази надеж дека веќе во април Македонија ќе ја има првата општина со издадени обврзници, за што претходно ЗЕЛС во соработка со МФ ќе организира обуки за општинската администрација за процесот и постапката при задолжувањето.

### Seanca e tretë e Kuvendit Gjeneral të BNJVL-së

Më 3 dhjetor, 2010, në Mavrovë, në hotelin „Radika“ me fillim në ora 14.30 do të mbahet seanca e tretë e Kuvendit general të BNJVL-së. Në seancë do të diskutohet për problemet dhe për rezultatet e arritura të BNJVL-së në vitin 2010, si dhe për drejtimet e funksionimit të mëtejshëm të BNJVL-së. Në seancë do të miratohet Buxheti i Bashkësisë për vitin 2011 me Planin Aksional, ndërsa në rend dite do të jetë edhe pika për rritjen e anëtarësimit me ç'rast do të ofrohet edhe metodologjia për kalkulimin e së njejtës. Konform nenit 12, paragrafi 4 i Statutit të BNJVL-së, kryetarët e njërive të vetëqeverisjes lokale me funksion janë delegatë të Kuvendit Gjeneral të BNJVL-së, ndërsa Kryetarët e Këshillave, zëvendës të tyre. Përgatitjet përfundimtare për këtë seancë, Bordi drejtues i BNJVL-së do t'i definojë në seancën e dymbëdhjetë të BD të BNJVL-së, që do të mbahet më 2 dhjetor, 2010.

### Shënim i pesëvjetorit nga implementimi i decentralizimit në vend

Më 3 dhjetor, 2010, në Mavrovë, në hotelin „Radika“, paradite me fillim në ora 10, BNJVL me përkrahje të OSBE-së, do t'a organizojë Konferencën tradicionale me të cilën do të shënohet pesëvjetori nga implementimi i procesit të decentralizimit në Republikën e Maqedonisë. Në Konferencë do të ftohen të gjithë kryetarët e komunave, ministri për vetëqeverisje lokale Musa Xhaferi, zëvendës kryeministri, Abdylaqim Ademi, ambasadorë dhe përfaqësues tjerë të lartë nga organizatat ndërkombëtare të pranishme në vendin tonë, mediat. Në Konferencë do të prezentohen rezultatet nga anketat dhe analizat që i zbatoi Sekretariati për implementimin e Marrëveshjes Kornizë të Ohrit si dhe prezentimi i raportit „Decentralizimi 2005-2010, arritjet dhe sfidat“ i përgatitur nga Qendra për hulumtim dhe krijim të politikave – CRPM.

### Konferenca „Sfidat në punën e Komisioneve për marrëdhënie midis bashkësive“

Më 10 dhjetor, 2010, në Shkup, BNJVL organizon Konferencë me temë „Sfidat në punën e Komisionit për marrëdhënie midis bashkësive“. Konferenca i është dedikuar Kryetarëve të komunave, Kryetarëve të Këshillave, Kryetarëve të Komisioneve dhe anëtarëve të tyre, por në konferencë janë ftuar edhe përfaqësuesit e Sekretariatit për implementimin e Marrëveshjes së Ohrit, Komitetit Parlamentar për marrëdhënie midis bashkësive, Ministrisë për vetëqeverisje lokale si dhe donatorët, OJQ dhe mediat.

Qëllimi i Konferencës është të paraqitet puna e deritanishme e Komisionit për marrëdhënie midis bashkësive, të identifikohen problemet me të cilat ballafaqohen Komisionet, sfidat në punë si dhe të gjitha palët e interesuara do t'i paraqesin përvojat e tyre me qëllim sigurimi të funksionimit të suksesshëm të komisioneve dhe plotësimin e qëllimeve.

## ПРЕСТАВЕН БИЗНИС ПЛАНОТ ЗА ВОСПОСТАВУВАЊЕ ЗЕЛС ТРЕНИНГ ЦЕНТАР - ЗТЦ

На 19 ноември 2010 година, во салата на Британскиот културен центар, беше претставен бизнис планот за воспоставување на ЗЕЛС тренинг центар – ЗТЦ, подготвен од германско-дански експертски конзорциум, а поддржан од американското Светско учење (World Learning). Презентацијата на ЗТЦ бизнисот планот се одвиваше во присуство на претставници на ЗЕЛС, раководните лица на СДЦ- Швајцарската агенција за развој и соработка во Македонија, Светско учење – Македонија и дел од експертскиот тим, а преку видео-конференциска врска беа

вклучени Светско учење – Вашингтон во присуство на другиот дел од експертскиот конзорциум.

Во согласност со изработениот бизнис план, на кој му претходеше анализата на пазарот за обуки во Македонија направена преку процес од спроведени интервјуа и собирање податоци на терен, експертскиот тим во бизнис планот заклучи дека:

Постои огромна бизнис можност за воспоставување ЗЕЛС тренинг центар – ЗТЦ,

На Македонија ù се потребни организации кои можат да го решат проблемот на апсорпција во контекст на искористеност на

ИПА фондовите, при што ЗЕЛС е во најдобра позиција да го развие овој дел во рамки на својата организација,

Не постои двоумење дека поставување на ЗЕЛС тренинг центар е разумна стратегија, во интерес на општините и на Македонија,

За продолжување во оваа насока не се потребни дополнителни софистицирани пресметки од веќе направените и преставените. Потребна е одлука за почеток и поддршка за развој на капацитетите на ЗЕЛС и

Останатото би се развило и подобрило во текот на имплементирањето и

водењето на ЗЕЛС тренинг центарот.

Експертскиот конзорциум едногласно истакна дека итно треба да преземат активности за воспоставување на ЗЕЛС тренинг центар во согласност со изработениот бизнис план, меѓу другото и заради можноста за искористување на делот од ИПА фондовите, што е на располагање за 2011 година, а е од корист на општините и на ЗЕЛС.

Светско учење (World Learning) е проект на УСАИД, кој години наназад континуирано соработува и го помага ЗЕЛС во различни полиња на дејствување.

## BIZNES PLANI I PARAQITUR PËR VENDOSJEN E BNJVL QENDRËS TRAJNUESE - BQT

Më 19 nëntor 2010, në sallën e Qendrës kulturore britanike, u paraqit biznes plani për vendosjen e BNJVL Qendrës trajnuese - BQT, i hartuar nga konzorciumi i ekspertëve gjermanodanez, dhe i përkrahur nga mësimi borëtor amerikan (World Learning). Prezantimi i BQT planit u zhvillua në pjesëmarrjen e përfaqësuesve të BNJVL-së, personat udhëheqës të SDC - Agjencioni Zvicëran për zhvillim dhe bashkëpunim në Maqedoni, mësimi botëror - Maqedoni dhe pjesë nga ekipi ekspertësh, dhe nëpërmjet video konferencës ishin kyqur mësimi botëror - Uas-

hington në prani të pjesës tjetër nga konzorciumi i ekspertëve.

Konform biznes planit të hartuar, të cilit i paraqite analiza e tregut për trajnime në Maqedoni e bërë nëpërmjet procesit nga intervistat e implementuara dhe grumbullimi i të dhënave në teren, ekipi i ekspertëve në biznes planin konkludoi se:

23 Ekziston mundësi e madhe biznesi për vendosjen e BNJVL Qendrës trajnuese - BQT,

24 Maqedonisë i janë të nevojshme organizata të cilat mundën t'a zgjedhin problemin e apsorpcionit në kontekst të shfrytëzimit

të IPA fondeve, me ç'rast BNJVL është në pozitë më të mirë për t'a zhvilluar këtë pjesë në kuadër të organizatës së saj,

25 Nuk ekziston dyshim se vendosja e BNJVL Qendrës trajnuese është strategji e qartë, në interes të komunave dhe të Maqedonisë,

26 Për vazhdimin në këtë drejtim nuk janë të nevojshme llogari të sofistikuara plotësuese nga tashmë ato të kryera dhe të paraqitura. I nevojshëm është vendim për fillimin dhe përkrahje për zhvillimin e kapaciteteve të BNJVL-së, dhe

27 Tjetra do të zhvillohej dhe do të përmirësohej

në rrjedhat e implementimit dhe udhëheqjes së BNJVL Qendrës trajnuese.

Konzorciumi i ekspertëve unanimisht theksoi se urgjentisht duhet të ndërmerren aktivitete për vendosjen e BNJVL Qendrës trajnuese konform biznes planit të hartuar, ndër të tjera edhe për shkak të mundësisë për shfrytëzimin e pjesës nga IPA fondet, që janë në dispozicion për vitin 2011, dhe me dobi të komunave dhe të BNJVL-së.

Mësimi botëror (World Learning) është projekt i USAID-it, i cili vite më parë në vazhdimësi bashkëpunon në fusha të ndryshme vepri.

## ZELE GI PODRŽUVA KOMZ

ZELE na 10 dekemvri, 2010 godina ke organizira Konferencija na tema „Predizvici vo работата на Комисиите за односи меѓу заедниците” наменета за градоначалниците, претседателите на Советите, членовите на КОМЗ, а ќе бидат поканети и

претставници од Парламентарниот комитет за односи меѓу заедниците, Секретаријатот за имплементација на Охридскиот рамковен договор, меѓународни организации присутни во земјава и НВО кои работат на полето на меѓуетнички

односи. Целта на Конференцијата е да се претстави досегашната работа на Комисиите за односи меѓу заедниците, да се идентификуваат проблемите и предизвиците со кои се соочуваат тие и да се обезбеди натамошна институционална поддршка

за нивно функционирање во исполнувањето на поставените цели. Овие активности на ZELE се во рамките на Програмата „Самостојност на ZELE и услуги (фаза 2)”, финансиски поддржана од Швајцарската агенција за соработка и развој – СДЦ.





## ПОТРЕБА ОД ОСОВРЕМЕНУВАЊЕ НА ЗБРАТИМУВАЊЕТО НА ОПШТИНИТЕ

Советот на европски општини и региони (ЦЕМР) на 9 и 10 ноември 2010 година, во Келн, Германија, го одржа третиот по ред семинар за збратимување "Which twinning for which Europe", што беше фокусиран на можностите за збратимување на општините од земјите од централна и источна Европа. На семинарот, меѓу 70-те претставници, учество зеде и претставник од ЗЕЛС.

„Движењето на збратимување постои веќе 60 години и сега мора да се прилагоди на тековните промени и предизвици. Еден од клучните елементи за осовременување на збратимувањето е општините да соработуваат и да работат заедно со цел подедкативно решавање на предизвиците со кои се соочуваат” - истакна градоначалникот на Келн, Јурген Ротерс, кој ги поздрави учесниците на семинарот.

Првиот од трите овојгодишни семинари, кој се одржа во Талин, Естонија, на 25 и 26 март 2010, година, се фокусираше на општините од земјите од Северна Европа, а вториот, одржан на Малта, на 17 и 18 јуни, беше наменет за општините од Јужна Европа. На овој семинар беше дискутирано за повеќе значајни прашања во однос на поттикнување на збратимувањето на општините од Источна и Централна Европа, при што беше ис-

такнато дека „Europe for Citizens“ треба повеќе да биде ориентирана на вреднување и оценување на резултатите, со цел проектите и иницијативите за збратимување да имаат долгорочен карактер.

Претставникот од ЗЕЛС говореше за пробле-



мите со кои се соочуваат локалните власти во Република Македонија, особено за нискиот степен на финансиска независност, што делумно се рефлектира и во нискиот процент на воспоставени збратимувања со општините од европските земји. Притоа, беше истакната и заложбата што ЗЕЛС ја прави во насока на зајакнување и омасовување на овие активности на нејзините членки, обезбедувајќи поголем проток на информации за оваа програма ([www.twinning.org](http://www.twinning.org)) Заклучоците од семинарот ќе бидат имплементирани во финалната Декларација на Конгресот за збратимување што ќе се одржи во Рибник, Полска, во септември 2011 година, во рамките на полското претседателство на ЕУ.

## NEVOJA NGA MODERNIZIMI I BINJAKEZIMIT TË KOMUNAVE

Кëshilli i komunave dhe rajoneve evropiane (CEMR), më 9 dhe 10 nëntor 2010, në Keln, Gjermani, mbajti seminarin e tretë me rradhë për binjakëzim "Which twinning for which Europe", që u fokusua mbi mundësitë për binjakëzim të komunave nga vendet e

vendet e Evropës Veriore, ndërsa i dyti që u mbajt në Maltë, më 17 dhe 18 qershor, i'u dedikua komunave të Evropës Jugore. Në këtë seminar u diskutua për shumë çështje të rëndësishme lidhur me nxitjen e binjakëzimit të komunave nga Evropa Qëndrore dhe Lindore, me ç'rast u theksua se "Europe for Citizens" duhet që më tepër t'i orientohet edhe vlerësimi të rezultateve me qëllim që projektet dhe iniciativat për binjakëzim të kenë karakter afatgjatë.

Evropës Qëndrore dhe Lindore. Në seminar, midis 70 përfaqësuesve morri pjesë edhe përfaqësues i BNJVL-së.

„Lëvizja e binjakëzimit ekziston tashmë 60 vite dhe tani duhet t'i përshtatet ndryshimeve dhe sfidave rrjedhëse. Njëri ndër elementet kyçe për modernizimin e binjakëzimit është që komunat të bashkëpunojnë dhe të punojnë së bashku me qëllim të zgjidhjes më adekuate të sfidave me të cilat ballafaqohen”- theksoi kryetari i Kelnit, Jurgen Roters, i cili i përshëndeti pjesëmarrësit në seminar.

Njëri ndër tre seminarët e këtij viti, i cili u mbajt në Talin, Estoni, më 25 dhe 26 mars, 2010, i'u fokusua komunave nga

Përfaqësuesi i BNJVL-së diskutoi mbi problemet me të cilat ballafaqohen pushtetet lokale në Republikën e Maqedonisë, veçanërisht për shkallën e ulët të pavarësisë financiare që pjesërisht reflektohet edhe në përqindjen e ulët të binjakëzimeve të vendosura të komunave nga vendet e Evropës. Me ç'rast u theksua edhe përpjekja që BNJVL e bën në drejtim të përforsimit të këtyre aktiviteteve të anëtareve të saja, duke siguruar rrjedhë të madhe të informacioneve për këtë program ([www.twinning.org](http://www.twinning.org)). Konkluzionet nga seminari do të impleментohen në Deklaratën përfundimtare në Kongresin për binjakëzim, që do të mbahet në Ribnik, Poloni, në shtator 2011, në kuadër të Presidencës së Polonisë të BE-së.

## BNJVL I PËRKRAH KMMB

BNJVL më 10 dhjetor, 2010, do të organizojë Konferencë me temë „Sfidat në punën e Komisioneve për marrëdhënie midis bashkësive” e dedikuar për kryetarët e komunave, kryetarët e Këshillave, anëtarët e KMMB, ndërsa do të ftohen edhe përfaqësues

nga Komiteti parlamentar për marrëdhënie midis bashkësive, Sekretariati për impleментimin e Marrëveshjes Kornizë të Ohrit, organizata ndërkombëtare të pranishme në vendin tonë dhe OJQ të cilat punojnë në fushën e marrëdhënieve ndëretni-

ke. Qëllimi i Konferencës është të paraqitet puna e deritanishme e Komisionit për marrëdhënie midis bashkësive, të identifikohen problemet dhe sfidat me të cilat ballafaqohen ato dhe të sigurohet përkrahje institucionale e mëtejshme për funksionimin e tyre

në plotëimin e qëllimeve të vendosura. Këto aktivitete të BNJVL-së janë në kuadër të programit „Pavarësia dhe shërbimet e BNJVL-së (faza 2)” me përkrahje financiare nga Agjensioni Zvicërran për bashkëpunim dhe zhvillim - SDC.

## ЗТЦ ГО ФИНАЛИЗИРАШЕ ВТОРИОТ ЦИКЛУС ОД ПОСЕТИТЕ НА ОПШТИНИТЕ

И во месец ноември, ЗЕЛС тренинг центарот ги продолжи планираните посети на членките на ЗЕЛС, меѓу кои беа и оние на општините Штип, Пробиштип, Кратово, Брвеница, Студеничани, Битола, Прилеп, Дебар и други. Од разговорите што претставниците на ЗЕЛС ги водеа со градоначалниците и општинската администра-

ција беа забележани низа предизвици со кои се соочуваат локалната власт, но и потребата од континуирано надоградување на вработените за адекватно извршување на надлежностите.

Поголеми финансиски средства особено на руралните и помали општини што ќе им овозможи финансиска стабилност и

подобра екипираност за доследно одговарање на потребите на граѓаните, земјоделското земјиште да им се отстапи на општините, по примерот на градежното земјиште, потоа поддршка од Владата за отпишување на долгови, особено за општините кои уште не се влезени во втората фаза на децентрализација, се позначајните проблеми и предлози што ги истакнаа помалите и рурални општини. Општините со центри во градовите ја искажаа својата подготвеност за преземање на новите надлежности ( во согласност со Закон за градежно земјиште и Закон за легализација на ди-

воградби), истакнувајќи ја потребата од адекватни обуки за исполнување на новите обврски. При тоа, општините изразија доверба ЗЕЛС да ја преземе координативната функција при организирање на обуките со цел да нема преклопувања и повторувања на истите теми кои се нудат од различни организатори.

Во текот на месец декември ќе бидат закажани и реализирани преостанатите посети на општините од скопскиот регион, а потоа ЗТЦ ќе изработи финален извештај што ќе претставува основа за дел од неговите натамошни активности.



### ОПШТИНА ДЕМИР ХИСАР ГИ ИЗНЕСЕ СВОИТЕ ПРОБЛЕМИ ПРЕД МЕДИУМИТЕ

„Заради големите финансиски долгови, Општината Демир Хисар подолг период е со блокирана сметка. Потребно е да се направи поголема и подлабока анализа за можните последиците од ваквата состојба. Граѓаните се загрижени за натамошниот опстанок на општината, изворните приходи се ограничени и незначителни за да можат во краток период да ги алиментираат сите побарувања, а Владата да посвети поголемо внимание на рамномерниот развој. Успеавме да издејствуваме редовна исплата на платите за вработените, но огромни се потребите од дополнителни финансиски средства

за финансирање на другите функции на локалната самоуправа кои што најчесто ги плаќа градоначалникот од приватен џеб. Последниве 10 – 15 години, само 5 – 6 високи владини функционери нашле интерес да ја посетат општината, нашите комуникации со институциите се целосно прекинати, некои дури и не знаат каде се наоѓа Демир Хисар.”

Ова се дел од забелешките на раководителите во локалната администрација на средбата со претставници на Тренинг центарот на ЗЕЛС, кои по посетата, овие свои долгогодишни проблеми им ги соопштија на медиумите и пошироката јавност.

### ЗЕЛС И ОПШТИНИТЕ СО НИЗА АКТИВНОСТИ ЗА ЗАЗЕЛЕНУВАЊЕ НА СВОЈАТА ТАТКОВИНА

Во дворот на административната зграда на ЗЕЛС, на 25 ноември 2010 година беа засадени 15 дрвца, што ги обезбеди градоначалникот на Град Скопје и претседател на ЗЕЛС, Коце Трајановски. Оваа иницијатива на претседателот на ЗЕЛС, симболично се вклопи во рамките на акцијата на Градот Скопје за обновување на дрворедите и булеварите, магистралните улици и парковите. Петнаесетте дрвца ќе го облагородат просторот околу зградата, но истовремено ќе придонесат и за поубав визуелен изглед на населбата ( Тафталици 2) каде таа е лоцирана и за повалитетен воздух во урбаните средини.

Акцијата на Градот Скопје започна на 25 ноември 2010 година во општина Центар, а со неа ќе бидат опфатени сите 10 скопски општини.

Во месец ноември, општините се вклучија и земаа активно учество во

акцијата „Ден на дрвото-засади ја својата иднина“ со што на бројни локации беа засадени нови стебла. Голем број општини во текот на годината преземаат и самоиницијативно поголем број на активности за забавување на градските средини со засадување на зимзелени и листопадни дрвца на улиците, парковите, градските центри, училиштата и други установи.





## BQT E FINALIZOI ÇIKLIN E DYTË NGA VIZITAT NË KOMUNA

Edhe në muajin nëntor, BNJVL qendra trajnuese i vazhdoi vizitat e planifikuara të anëtarëve të BNJVL-së, ndër të cilat ishin edhe ato të ko-

munave Shtip, Probishtip, Kratovë, Bërvenicë, Studeniçanë, Manastir, Prilep, Dibër etj. Nga biseditat që përfaqësuesit e BNJVL-së i udhëheqën me kryetarët dhe

administratën komunale ishin vërejtur shumë sfida me të cilat ballafaqohen pushtetet lokale, por edhe me nevojën nga mbindërtimi i vazhdueshëm i të punësuarve për ekzekutimin e kompetencave.

Mjete më të mëdha financiare veçanërisht në komunat rurale dhe në ato më të vogla që do t'ju mundëson stabilitet financiar edhe ekipim më të madh për përgjigje konsekuente për nevojat e qytetarëve, toka bujqësore t'u jepet komunave, sipas shembullit të tokës ndërtimore, pastaj përkrahja nga Qeveria për shlyerjen e borxheve, veçanërisht për komunat që akoma nuk kanë hyrë në fazën e dytë të decentralizimit, janë problemet më të rëndësishme dhe propozime që i theksuan komunat më të vogla dhe atë rurale. Komunat

me qendrat në qytetet e theksuan përgatitjen e tyre për ndërmarrjen e kompetencave të reja (konform Ligjit për tokë ndërtimore dhe Ligjit për legalizim të ndërtimeve të egra) duke theksuar nevojën nga trajnime adekuate për plotësimin e detyrimeve të tyre. Më pas komunat shprehën besim që BNJVL t'a ndërmerr funksionin koordinativ gjatë organizimit të trajnimeve me qëllim të mos ketë përsëritje dhe ngjashmëri në temat e njejtë që ofrohen nga organizatorët të ndryshëm.

Në rrjedhat e muajit dhjetor do të jenë të caktuara edhe vizitat tjera në komuna nga rajoni i Shkupit, dhe më pas BQT do të harton raport final që do të paraqet bazë për pjesë nga aktivitetet e tyre të mëtuajtshme.



## BNJVL DHE KOMUNAT ME NJË SËRË AKTIVITETESH PËR GJELBËRIMIN E ATDHEUT

Në oborrin e ndërtesës administrative të BNJVL-së, më 25 nëntor 2010 u mbollën 15 fidane, të cilat i siguroi Kryetari i Qytetit të Shkupit dhe Kryetari i BNJVL-së Koce Trajanovski. Kjo iniciativë e kryetarit të BNJVL-së simbolikisht u përshtat në kuadër të aksionit të Qytetit të Shkupit për rinovimin e bulevardëve, rrugëve magjistrale dhe parqeve. Pesëmbëdhjetë

drunjë do t'a denjojnë hapësirën rreth objektit, por njëkohësisht do të kontribuojë për një pamje më të mirë vizuale të lagjes (Taftalixhe 2) ku është i locuar dhe me kualitet më të mirë të ajrit në zonat urbane.

Aksioni i Qytetit të Shkupit ka filluar më 25 nëntor, 2010 në komunën Qendër, ndërsa me të do të përfshihen të gjitha 10 komunat e Shkupit.

Në nëntor, komunat u përfshijnë dhe morrën pjesë aktive në aksionin, Dita e drurit-mbjelle ardhmërinë tënde, me ç'rast në shumë lokalitete mbollën fidane të reja. Shumë komuna gjatë vitit me vet-iniciativë ndërmarrin shumë aktivitete për zburimin e mjedisëve të qytetit me mbjelljen e drunjëve gjetrrënës dhe gjetmbajtës në rrugët, parqet, qendrat e qyteteve, shkollat dhe institucionet e tjera.



## KOMUNA E DEMIR HISARIT I PARAQITI PROBLEMET E SAJA PARA MEDIAVE

Për shkak të borxheve të mëdha financiare, komuna e Demir Hisarit në një periudhë të gjatë është e llogaritë bllokuar. Është e nevojshme të kryhet analizë më e madhe dhe më e thellë lidhur pasojat e mundshme nga kjo gjendje, qytetarët janë të shqetësuar lidhur me mbijetesën e mëtejme të komunës, të ardhurat buxhetore janë të kufizuara dhe të parëndësishme që të mund në periudhë të shkurtër t'i alimentojnë të gjitha kërkesat, ndërsa Qeveria t'i kushtojë vëmendje më të madhe zhvillimit rajonal. Arritëm të sigurojmë pagesë të rregullt të rrogave për të punësuarit, por tejet të mëdha janë nevo-

jat nga mjetet plotësuese financiare për financimin e funksioneve tjera të vetëqeverisjes lokale të cilat më shpesh i paguan kryetari i komunës prej xhepit të tij personal. Në 10-15 vitet e fundit, vetëm 5-6 funksionarë të qeverisë janë interesuar t'a vizitojnë komunën, komunikimet tona me institucionet janë ndërprerë tërësisht, disa të tjerë as nuk e dinë ku ndodhet Demir Hisari.

Këto janë pjesë e vërejtjeve të udhëheqësve në administratën lokale në takimim me përfaqësuesit e Qendrës së trajnimeve të BNJVL-së, të cilët pas vizitës, këto problem shumëvjeçare u'a kumtuam mediave dhe publikut më të gjërë.

## ОДРЖЛИВ РАЗВОЈ ПРЕКУ ЗАШТИТА НА АРХИТЕКТОНСКОТО НАСЛЕДСТВО



На 25 и 26 ноември 2010 година, во Скопје, во просториите на Мала станица се одржаа петтите по ред европски и меѓумрежни средби на тема „Заштита и привлечност на старите градски центри“, во организација на Француската национална асоцијација на градови со историја и уметност, Министерството за култура на Република Македонија, Градот Скопје и Асоцијацијата на градови од Македонија со архитектонско наследство.

Конференцијата им овозможи на присутни-

те претставници на градовите од Македонија, Франција, Шпанија, Романија, Хрватска, Албанија, Бугарија и Косово како и претставници на Советот на Европа да разменат искуства и практики на планот на заштитата на архитектонското наследство како еден од најзначајните столбови на одржливиот развој на општините. Во рамките на средбите се одржаа повеќе тркалезни маси посветени на тековните состојби во заштитата на архитектонското наследство на Балканот и во

земјите-членки на Европската унија. Учесниците ги разгледаа можностите за развој на старите градски центри, како и потребите на планот на градењето на капацитетите во локалната самоуправа и сензибилизацијата на граѓаните за нивното културно наследство. Примерите на инвентаризација на старата скопска чаршија и староградскиот центар на Битола, функционалниот систем на заштита кој се применува во Бајон, Ангулем и други градови во Франција предизвикаа интерес, особено кај присутните претставници од општините од Македонија. Во контекст на актуелните состојби, беше констатирано дека во Македонија и во други земји на Балканот не постои систем на субвенции и општините не се во можност да ги преземат сите неопходни мерки. Неопходен е интегриран

пристап кон заштитата на архитектонското наследство во соработка со надлежните институции, кое треба да се стави во функција на културата и промоцијата на општините. Средбите беа збогати со корисни информации од Секретаријатот за европски прашања околу ИПА и останатите програми на Европската унија во кои можат да се аплицираат меѓународни проекти за заштита на архитектонското наследство. Во периодот што следи, со поддршка на Француската национална асоцијација на градови со историја и уметност поголем број македонски општини ќе се вклучат во процесот на инвентаризација на архитектонското наследство и преку изработка на детални урбанистички планови ќе придонесат за заштита и функционалност на македонското архитектонско богатство.

## ZHVILLIM I QËNDRUESHËM PËRMES MBROJTJES SË TRASHËGIMISË ARKITEKTURORE

Më 25 dhe 26 nëntor, 2010, në Shkup, në hapësirat e „Malla stanica“ u mbajtën takimet ndërretjete evropiane, të pestat me rradhë me temë „Mbrojtje dhe tërheqje e qendrave të vjetra qytetare“, me organizim të Asociacionit Nacional Francez të qyteteve me histori dhe art, Ministrisë për kulturë të Republikës së Maqedonisë, Qytetit të Shkupit dhe Asociacionit të qyteteve nga Maqedonia me trashëgimi arkitekturore.

Konferenca u mundësoi të përfaqësuesve të pranishëm të qyteteve nga Maqedonia, Franca, Spanja, Romania, Kroacia, Shqipëria, Bullgaria dhe Kosova si dhe përfaqësues të Këshillit të Evropës të

shkëmbejnë përvoja dhe praktika për planin e mbrojtjes së trashëgimisë arkitekturore si njëra ndër shtyllat më të rëndësishme për zhvillim të qëndrueshëm të komunave. Në kuadër të takimeve u mbajtën shumë tryeza të rrumbullakëta të dedikuara gjendjeve rrjedhëse në mbrojtjen e trashëgimisë arkitekturore të Ballkanit dhe në vendet tjera anëtare të Bashkimit Evropian. Pjesëmarrësit i shqyrtuan mundësitë për zhvillim të qendrave të vjetra të qytetit si dhe nevojën e planit për ndërtim të kapaciteteve në vetëqeverisjen lokale dhe senzibilizimi i qytetarëve për trashëgiminë kulturore. Shembujt e inventarizimit të Çarshisë së Vjetër të

Shkupit dhe qendra e vjetër qytetare në Manastir, sistemi funksional i mbrojtjes i cili zbatohet në Baјon, Angulem dhe qytete tjera të Francës, shkaktuan interesim veçanërisht të përfaqësuesit e pranishëm nga komunat e Maqedonisë. Në kontekst të gjendjeve aktuale u konstatua se në Maqedoni dhe vende tjera të Ballkanit nuk ekziston sistem i subvencioneve dhe se komunat nuk janë në gjendje t'i ndërmarrin të gjitha masat e nevojshme. E domosdoshme është qasja e integruar ndaj mbrojtjes së trashëgimisë arkitekturore në bashkëpunim me institucionet kompetente që duhet të vihen në funksion të kulturës dhe promovimit të komu-

nave. Takimet u pasuruan me informacione të dobishme nga Sekretariatit për çështje evropiane rreth programeve IPA dhe programeve tjera të Bashkimit Evropian. Në të cilat mund të aplikojnë projekte ndërkombëtare për mbrojtjen e trashëgimisë arkitekturore. Në periudhën e ardhshme, me përkrahjen e Asociacionit Nacional Francez të qyteteve me histori dhe art, një numër i madh i komunave të Maqedonisë do të përfshihen në procesin e inventarizimit të trashëgimisë arkitekturore dhe përmes hartimit të planeve urbanistike detajuese do të kontribuojnë për mbrojtje dhe funksionim të pasurisë arkitekturore të Maqedonisë.







Користете ја електричната енергија разумно

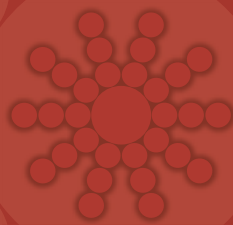
Не оставајте ја вратата од балконот или прозорецот долго отворена кога греалката работи. Едноставно, проветрувајте многу кратко со широм отворена врата или прозорец, на тој начин ќе ја загреете собата, а вашата сметка ќе остане ладна!  
**EVN Македонија, секогаш тука за вас.**

Повеќе совети на [www.evn.mk](http://www.evn.mk) или на **0890 12345**

**EVN**  
macedonia

## ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА - ЗЕЛС

тел. +389 (0)2 30 99 033 / факс: +389 (0)2 30 61 994  
ул. Женевска бб, п.фах 32, 1000 Скопје, Република Македонија  
[www.zels.org.mk](http://www.zels.org.mk) . [contact@zels.org.mk](mailto:contact@zels.org.mk)



## BASHKËSIA E NJËSIVE TË VETËQEVERISJES LOKALE TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË - BNJVL

tel. +389 (0)2 30 99 033 / fax: +389 (0)2 30 61 994  
rruga. Zhenevska p.n., F.P. 32, 1000 Shkup, Republika e Maqedonisë  
[contact@zels.org.mk](mailto:contact@zels.org.mk) , [www.zels.org.mk](http://www.zels.org.mk)